

TESIS

**PERIZINAN ALIH FUNGSI LAHAN PERTANIAN MENJADI LAHAN
PEMUKIMAN DALAM MEWUJUDKAN TATA KELOLA PEMBANGUNAN
BERKELANJUTAN**



Oleh:

TARKIT ERDIANTO.,S.H.

NIM. 12120003

**PROGRAM PASCASARJANA
PROGRAM STUDI MAGISTER ILMU HUKUM
FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS NAROTAMA
SURABAYA
2021**

TESIS

**PERIZINAN ALIH FUNGSI LAHAN PERTANIAN MENJADI LAHAN
PEMUKIMAN DALAM MEWUJUDKAN TATA KELOLA PEMBANGUNAN
BERKELANJUTAN**

**Diajukan Untuk memperoleh Gelar Magister Dalam Program Studi
Magister Ilmu Hukum Pada Fakultas Hukum
Universitas Narotama Surabaya**



**PROGRAM STUDI MAGISTER ILMU HUKUM
FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS NAROTAMA
SURABAYA
2021**

LEMBAR PENGESAHAN

**PERIZINAN ALIH FUNGSI LAHAN PERTANIAN MENJADI LAHAN
PEMUKIMAN DALAM MEWUJUDKAN TATA KELOLA
PEMBANGUNAN BERKELANJUTAN**

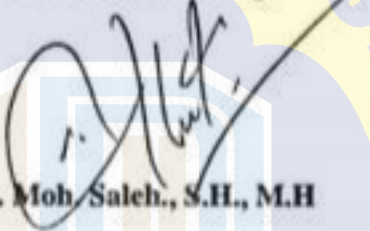
Oleh :

TARKIT ERDIANTO

NIM. 12120003

Mengetahui ,

Dosen Pembimbing

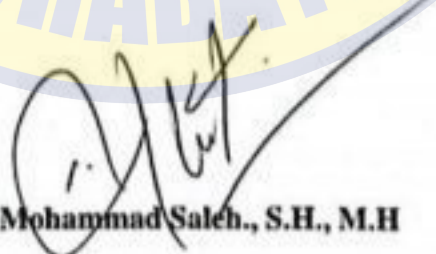

Dr. Moh. Saleh., S.H., M.H

Mengetahui

Ketua Program Studi

Magister Ilmu Hukum

Fakultas Hukum Universitas Narotama


Dr. Mohammad Saleh., S.H., M.H

**LEMBAR PERSETUJUAN
TESIS INI TELAH DIREVISI**

Pada Tanggal 10 Februari 2022

Oleh Dosen Pembimbing :



Dr. Moh. Saleh, S.H., M.H

Mengetahui,
Ketua Program Studi Magister Ilmu Hukum
Fakultas Hukum Universitas Narotama

PRO PATRIA



Dr. Moh. Saleh, S.H., M.H

HALAMAN PENGESAHAN DOSEN PENGUJI

TESIS

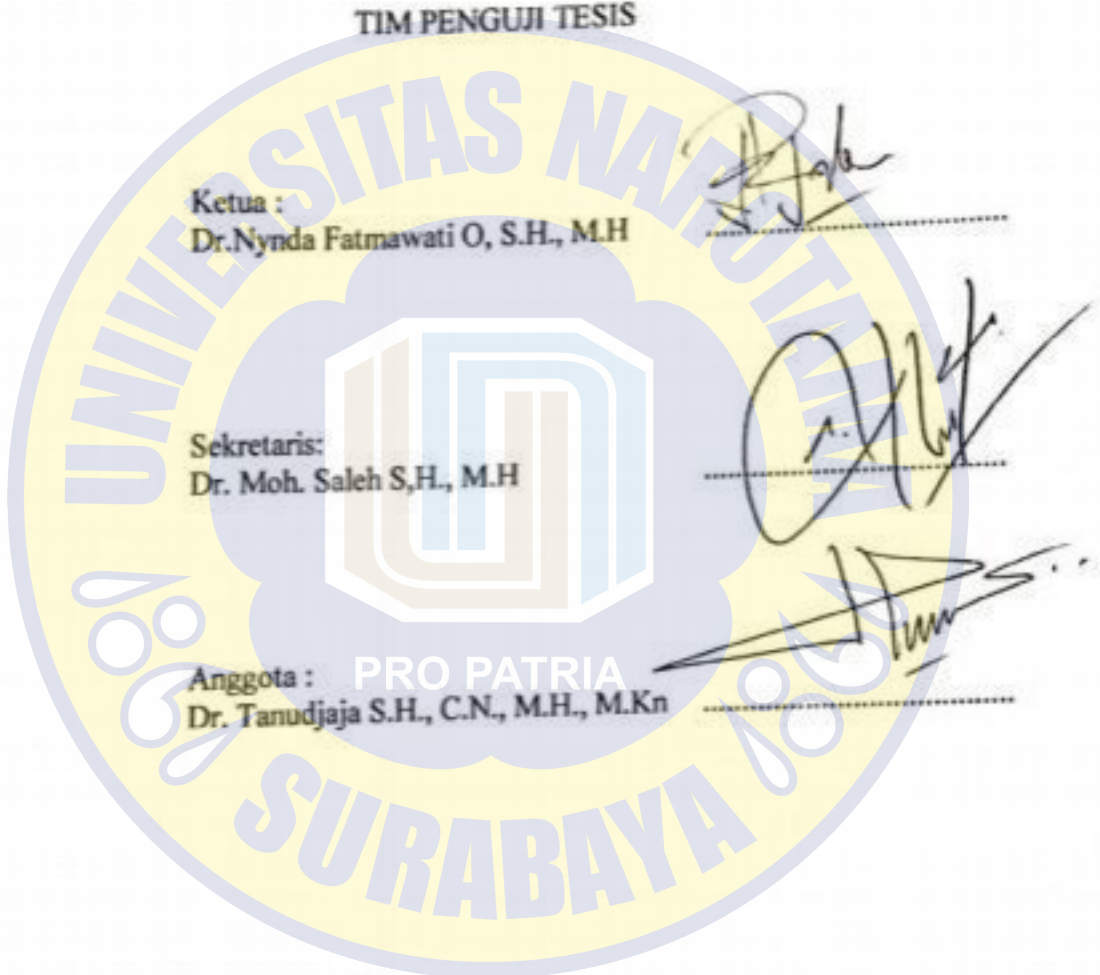
Pada Tanggal 7 Februari 2022

TIM PENGUJI TESIS

Ketua :
Dr. Nynda Fatmawati O, S.H., M.H

Sekretaris:
Dr. Moh. Saleh S.H., M.H

Anggota : PRO PATRIA
Dr. Tanudjaja S.H., C.N., M.H., M.Kn





UNIVERSITAS *Narotama*
Jl. Arief Rachman Hakim 51 Surabaya 60117
Website : www.narotama.ac.id

No Dokumen : FM.FH.06.02
Tgl Terbit : 1 Oktober 2018
Revisi : 00

FAKULTAS HUKUM
PROGRAM STUDI MAGISTER MAGISTER ILMU HUKUM
Jl. Arif Rahman Hakim 51, Surabaya Telp. 031-5946404, 5995578

FORM PENGAJUAN JUDUL TESIS*

Nama Mahasiswa : Tarkit Erdianto, S.H

No. Induk Mahasiswa : 121200003

Program Studi/Angkatan : Magister Ilmu Hukum /2020

Dengan ini mengajukan judul penelitian hukum (Tesis) pada Program Studi Magister Kenotariatan Universitas Narotama Surabaya, dengan alternatif judul sebagai berikut:

1. Perizinan Alih Fungsi Lahan Pertanian Menjadi Lahan Pemukiman dalam Mewujudkan Tata Kelola Pembangunan Berkelanjutan

Untuk disetujui sebagai Judul Tesis dengan Pembimbing:

1. Dr. MOH. SALEH, S.H., M.H.
2. _____

Menyetujui,
Ketua Program Studi

Surabaya, 9 APRIL 2021
Mahasiswa

PRO PATRIA

Dr. MOH. SALEH, S.H., M.H.

Tarkit Erdianto, S.H

* Pengajuan Judul Tesis harus melampirkan persyaratan sebagai berikut:

1. Fotocopy Kartu Tanda Mahasiswa
2. Fotocopy Kuitansi Pembayaran SPP s/d bulan pengajuan dan uang Tesis
3. Kartu Hasil Studi (KHS) Semester 2 (IPK Minimal 3,00)
4. F/C Sertifikat Seminar MH



UNIVERSITAS *Narotama*
Jl. Arief Rachman Hakim 51 Surabaya 60117
Website : www.narotama.ac.id

FAKULTAS HUKUM
PROGRAM STUDI MAGISTER ILMU HUKUM
Jl. Arif Rahman Hakim 51, Surabaya Telp. 031-5946404, 5995578

FORM PERSETUJUAN DEWAN TESIS*

Berdasarkan pengajuan judul dan calon dosen pembimbing yang diajukan dan setelah melalui proses verifikasi/pemeriksaan terhadap:

1. Persyaratan penulisan tesis;
2. Kualifikasi calon pembimbing dan kuota maksimal pembimbingan;
3. Kesesuaian judul tesis dengan Rencana Induk Penelitian Fakultas dan Prodi; dan
4. Originalitas judul tesis;

Maka Dewan Tesis menyetujui/tidak-menyetujui *) judul dan calon pembimbing tesis sebagai berikut:

- I. Nama Mahasiswa : Tarkit Erdianto.,S.H.
- II. Nomor Induk Mahasiswa : 12120003
- III. Program Studi : Magister Ilmu Hukum
- IV. Judul Tesis. : Perizinan Alih Fungsi Lahan Pertanian Menjadi Lahan Pemukiman dalam Mewujudkan Tata Kelola Pembangunan Berkelanjutan.
- V. Pembimbing : Dr. MOH SALEH, S.H., M.H.

Disetujui oleh Dewan Tesis.

Di Surabaya Pada Tanggal 4 September 2021

Ketua

Dr MOH SALEH, S.H., M.H.

Sekretaris

TAHEGGA PRIMANANDA A , S.H., M.H.

* coret yang tidak perlu



UNIVERSITAS *Narotama*

Jl. Arif Rachman Hakim 51 Surabaya 60117
Website : www.narotama.ac.id

**FAKULTAS HUKUM
PROGRAM STUDI MAGISTER MAGISTER ILMU HUKUM**

Jl. Arif Rahman Hakikm 51, Surabaya Telp. 031-5946404, 5995578

FORM KESEDIAAN MEMBIMBING TESIS

Yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Dr. MOH. SALEH, S.H., M.H.

Jabatan Fungsional : Kaprodi Magister Ilmu Hukum (MH) Universitas Narotama (UN)

Dengan ini menyatakan kesediaan untuk membimbing:

Nama Mahasiswa : Tarkit Erdianto, S.H

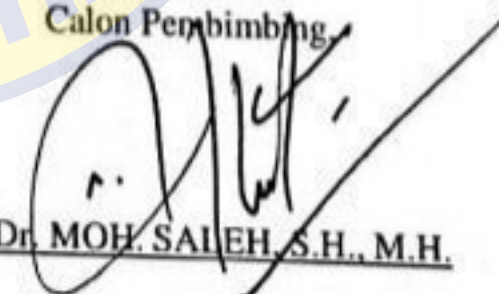
No. Induk Mahasiswa : 12120003

Judul : Perizinan Alih Fungsi Lahan Pertanian Menjadi Lahan
Pemukiman dalam Mewujudkan Tata Kelola Pembangunan Berkelanjutan

PRO PATRIA

Surabaya, 13 September 2021

Calon Pembimbing,


Dr. MOH. SALEH, S.H., M.H.

*) Pengajuan calon pembimbing dilakukan dengan terlebih dahulu melakukan konsultasi dengan Kaprodi mengenai nama calon pembimbing.

SURAT PENUGASAN
No.003/NR-FHEP/03/IX/2021

Yang bertanda tangan dibawah ini, Dekan Fakultas Hukum, Ekonomi, Dan Pendidikan Universitas Narotama Surabaya dengan ini menugaskan kepada:

Pembimbing	NIM	Nama Mahasiswa	Judul Tesis
Dr. MOH. SALEH, S.H., M.H.	12120003	TARKIT ERDIANTO	PERIJINAN ALIH FUNGSI LAHAN PERTANIAN MENJADI LAHAN PEMUKIMAN DALAM MEWUJUDKAN TATA KELOLA PEMBANGUNAN BERKELANJUTAN

Pembimbing yang namanya tercantum diatas, ditugaskan untuk melakukan pembimbingan kepada mahasiswa dalam menyelesaikan penyusunan tesis dengan judul yang dimaksud.

Demikian Surat Tugas ini dibuat untuk dilaksanakan sebagaimana mestinya.

Surabaya, 13 September 2021




Dr. Rusdianto Sesung, S.H., M.H.



UNIVERSITAS *Narotama*
Jl. Arif Rachman Hakim 51 Surabaya 60117
Website : www.narotama.ac.id

FAKULTAS HUKUM PROGRAM STUDI MAGISTER ILMU
HUKUM

Jl. Arif Rahman Hakim 51, Surabaya Telp. 031-5946404, 5995578

KARTU BIMBINGAN PROPOSAL TESIS

Nama Mahasiswa : Tarkit Erdianto.,S.H

No. Induk : 12120003

Alamat : Jl. Mandala 431 A-RT 15/RW 04 , Semambung-Gedangan-Sidoarjo

Telp/HP : 081331885358

Pembimbing : Dr. MOH SALEH, S.H., M.H

Judul Tesis. : Perizinan Alih Fungsi Lahan Pertanian Menjadi Lahan Pemukiman dalam Mewujudkan Tata Kelola Pembangunan Berkelanjutan

Tgl Dimulai : 16 September 2021

Surabaya, 13 September 2021

Pembimbing

Mahasiswa

Dr. MOH SALEH, S.H., M.H

Tarkit Erdianto,S.H.

Mengetahui, Ketua Program Studi

Dr. MOH SALEH, S.H., M.H



UNIVERSITAS *Narotama*
Jl. Arief Rachman Hakim 51 Surabaya 60117
Website : www.narotama.ac.id

FAKULTAS HUKUM PROGRAM STUDI MAGISTER ILMU

HUKUM

Jl. Arif Rahman Hakim 51, Surabaya Telp. 031-5946404, 5995578

NO	MATERI	TGL	PARAF PEMB.
1	Membahas rumusan masalah dan menjelaskan isi yang ingin kita buat di Proposal Thesis	16September2021	
2.	Pengumpulan Proposal Thesis	23September2021	
3	Revisi Sistematika Penulisan Proposal Thesis.	25 September 2021	
4	ACC Sistematika Penulisan	20Oktober 2021	
5	Bimbingan Isi Proposal Thesis	30Oktober 2021	
6	Bimbingan Isi,daftar pustaka,footnote	40Oktober 2021	
7	ACC Ujian Proposal Thesis	5Oktober 2021	

Syarat :

1. Pengajuan seminar proposal Tesis setelah bimbingan minimal 5 kali
2. Diperbolehkan Seminar setelah 2 bulan, terhitung setelah surat tugas bimbingan dikeluarkan

SURAT KETERANGAN LULUS UJI PLAGIAT

Yang bertanda tangan di bawah ini Dekan beserta Dewan Skripsi , Tesis Magister Ilmu Hukum dan Magister Kenotariatan menerangkan bahwa :

1. Nama Mahasiswa :Tarkit Erdianto
2. NIM :12120003
3. Judul Skripsi /Tesis :Paradigma Pergeseran Hukum Terhadap Alih Fungsi Perizinan Dalam Tata Kelola Pembangunan Lingkungan Lahan Pertanian Menjadi Lahan Pemukiman

Menerangkan bahwa mahasiswa tersebut telah **Lulus Uji Plagiat** pada tanggal 3 Nopember 2021

Dan mahasiswa tersebut bisa melanjutkan ujian Proposal.

Mengetahui:

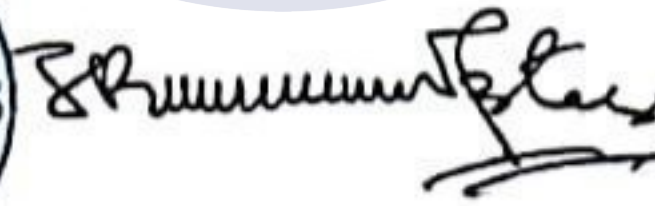

Dr. Moh. Saleh, S.H., M.H
Ketua dewan Skripsi dan Tesis


Tahegga Primananda A, S.H., M.H
Sekretaris Dewan Skripsi Tesis

PRO PATRIA

Dekan,





Dr. Rusdianto Sesung, S.H., M.H.



UNIVERSITAS *Narotama*
Jl. Arif Rahman Hakim 51 Surabaya 60117
Website : www.narotama.ac.id

**FAKULTAS HUKUM
PROGRAM STUDI MAGISTER MAGISTER ILMU HUKUM**

Jl. Arif Rahman Hakim 51, Surabaya Telp. 031-5946404, 5995578

FORM PENGAJUAN UJIAN PROPOSAL*

Nama Mahasiswa : Tarkit Erdianto,S.H.

No. Induk Mahasiswa : 12120003

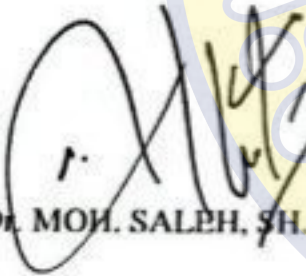
Program Studi/Angkatan : Magister Ilmu Hukum/2020

Dengan ini mengajukan permohonan **UJIAN PROPOSAL TESIS** pada Program Studi Magister Ilmu Hukum Universitas Narotama Surabaya, dengan judul sebagai berikut:

**Perizinan Alih Fungsi Lahan Pertanian Menjadi Lahan Pemukiman dalam Mewujudkan
Tata Kelola Pembangunan Berkelanjutan**

Menyetujui Untuk Diuji
Pembimbing,

Surabaya, 11 November 2021
Ka. Prodi


Dr. MOH. SALEH, SH.MH.


Dr. MOH. SALEH, SH.MH.

* Pengajuan ujian proposal tesis diajukan paling cepat 2 (dua) bulan setelah tanggal dikeluarkannya surat Penugasan Pembimbingan, dengan ketentuan harus menyertakan:

1. Fotocopy Surat Penugasan Pembimbingan
2. Proposal Tesis 3 rangkap



UNIVERSITAS *Narotama*
Jl. Arif Rahman Hakim 51 Surabaya 60117
Website : www.narotama.ac.id

FAKULTAS HUKUM
PROGRAM STUDI MAGISTER ILMU HUKUM
Jl. Arif Rahman Hakim 51, Surabaya Telp. 031-5946404, 5995578

NILAI PROPOSAL TESIS (2 SKS)

Yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama Pembimbing : Dr. Moh. Saleh., S.H., M.H

Jabatan Fungsional : Kaprodi

Dengan ini memberikan nilai PROPOSAL TESIS kepada :

Nama Mahasiswa : Tarkit Erdianto

No. Induk Mahasiswa : 12120003

Judul Proposal Tesis : PARADIGMA PERGESERAN HUKUM TERHADAP ALIH
FUNGSI PERIZINAN DALAM TATA KELOLA
PEMBANGUNAN LINGKUNGAN LAHAN PERTANIAN
MENJADI LAHAN PEMUKIMAN

PRO PATRIA

Surabaya, 11 November 2021

Pembimbing,

Dr. Moh. Saleh., S.H., M.H

*) Nilai Akhir Proposal : 30% Pembimbing + 70% Seminar Proposal



UNIVERSITAS *Narotama*
Jl. Arief Rachman Hakim 51 Surabaya 60117
Website : www.narotama.ac.id

FAKULTAS HUKUM
PROGRAM STUDI MAGISTER ILMU HUKUM
Jl. Arif Rahman Hakim 51, Surabaya Telp. 031-5946404, 5995578

PERSETUJUAN PERBAIKAN PENILAIAN PROPOSAL TESIS

NAMA : Tarkit Erdianto
NIM : 12120003
Tanggal Penilaian :
Judul Tesis : PARADIGMA PERGESERAN HUKUM TERHADAP ALIH
FUNGSI PERIZINAN DALAM TATA KELOLA
PEMBANGUNAN LINGKUNGAN LAHAN PERTANIAN
MENJADI LAHAN PEMUKIMAN
Pembimbing : Dr. Moh. Saleh., S.H., M.H

PANITIA PENILAIAN NASKAH TESIS

DOSEN PENGUJI	NAMA	TANDA TANGAN
KETUA	Dr. Moh. Saleh, S.H., M.H PRO PATRIA	
SEKRETARIS	Dr. Woro Winandi, S.H., M.Hum	
ANGGOTA	Dr. Nynda Fatmawati O, S.H., M.Hum	

Surabaya, 11 November 2021
Pembimbing,

Dr. Moh. Saleh., S.H., M.H

Catatan :

- Wajib di kumpulkan Minimal 1 minggu sebelum Yudisium
- Yang tidak mengumpulkan tidak diperbolehkan mengikuti Yudisium



UNIVERSITAS *Narotama*
Jl. Arif Rachman Hakim 51 Surabaya 60117
Website : www.narotama.ac.id

FAKULTAS HUKUM PROGRAM STUDI MAGISTER ILMU
HUKUM

Jl. Arif Rahman Hakim 51, Surabaya Telp. 031-5946404, 5995578

KARTU BIMBINGAN TESIS

Nama Mahasiswa : Tarkit Erdianto.,S.H

No. Induk : 12120003

Alamat : Jl.Mandala 431 A-RT 15/RW 04 ,Semabung-Gedangan-Sidoarjo

Telp/HP : 081331885358

Pembimbing : Dr. MOH SALEH, S.H., M.H

Judul Tesis. : Perizinan Alih Fungsi Lahan Pertanian Menjadi Lahan Pemukiman dalam Mewujudkan Tata Kelola Pembangunan Berkelanjutan

Tgl Dimulai : 12 November 2021

Surabaya, 12 November 2021

Pembimbing

Mahasiswa

Dr. MOH SALEH, S.H., M.H

Tarkit Erdianto,S.H.

Mengetahui, Ketua Program Studi

Dr. MOH SALEH, S.H., M.H



UNIVERSITAS *Narotama*

Jl. Arief Rachman Hakim 51 Surabaya 60117
Website : www.narotama.ac.id

FAKULTAS HUKUM
PROGRAM STUDI MAGISTER ILMU HUKUM
Jl. Arif Rahman Hakim 51, Surabaya Telp. 031-5946404, 5995578

FAKULTAS HUKUM
PROGRAM STUDI MAGISTER ILMU HUKUM
Jl. Arif Rahman Hakim 51, Surabaya Telp. 031-5946404, 5995578

NO	MATERI	TGL	PARAF PEMB.
1	<u>Perbaikan/Revisi Setelah Sidang Proposal</u>	<u>24 Agustus 2021</u>	
2.	<u>Konsultasi BAB II</u>	28 Agustus 2021	
3	Revisi Bab II	8 Oktober 2021	
4	Konsultasi BAB III	1 November 2021	
5	Revisi Bab IIII	3 November 2021	
6	Revisi Pertajam permasalahan ke1	10November 2021	
7	Revisi BAB IV	15 November 2021	
8	Revisi	22 Desember 2021	
9	Revisi penulisan	25 Desember 2021	
10	Revisi salah ketik	28 Desember 2021	
11	Revisi Penyempurnaan	2Januari 2022	
12	ACC	5Januari 2022	

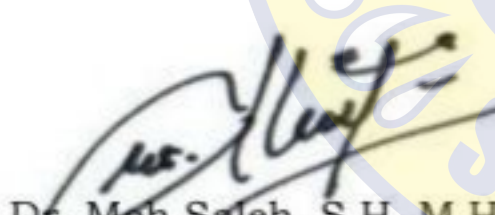
**SURAT KETERANGAN LULUS UJI PLAGIASI NASKAH
SKRIPSI / TESIS**

Yang bertanda tangan di bawah ini Dekan beserta Dewan Skripsi /Tesis Magister Ilmu Hukum dan Magister Kenotariatan menerangkan bahwa :

1. Nama Mahasiswa :Tarkit Erdianto
2. NIM :12120003
3. Judul Skripsi /Tesis :PERIJINAN AHLI FUNGSI LAHAN PERTANIAN MENJADI LAHAN PEMUKIMAN DALAM MEWUJUDKAN TATA KELOLA PEMBANGUNAN BERKELANJUTAN

Menerangkan bahwa mahasiswa tersebut telah **Lulus Uji Plagiasi Naskah Skripsi / Tesis** pada tanggal 28 Januari 2022

Mengetahui:
PRO PATRIA



Dr. Moh. Saleh, S.H., M.H
Ketua dewan Skripsi dan Tesis



Tahegga Pramananda, S.H., M.H
Sekretaris Dewan Skripsi Tesis



Dekan,



Dr. Rusdianto Sesung, S.H., M.H.



UNIVERSITAS *Narotama*
Jl. Arif Rachman Hakim 51 Surabaya 60117
Website : www.narotama.ac.id

FAKULTAS HUKUM
PROGRAM STUDI MAGISTER MAGISTER ILMU HUKUM

Jl. Arif Rahman Hakim 51, Surabaya Telp. 031-5946404, 5995578

FORM PENGAJUAN UJIAN TESIS^D

Nama Mahasiswa : Tarkit Erdianto,S.H.

No. Induk Mahasiswa : 12120003

Program Studi/Angkatan : Magister Ilmu Hukum/2020

Dengan ini mengajukan permohonan UJIAN TESIS pada Program Studi Magister Ilmu Hukum Universitas Narotama Surabaya, dengan judul sebagai berikut:

Perizinan Alih Fungsi Lahan Pertanian Menjadi Lahan Pemukiman dalam Mewujudkan
Tata Kelola Pembangunan Berkelanjutan

Menyetujui Untuk Diuji
Pembimbing.

Dr. MOH. SALEH, SH.MH.

Surabaya, 31 Januari 2021
Mahasiswa

PRO PATRIA

Tarkit Erdianto,S.H.

Menyetujui Untuk Di Uji
Ka.Picdi

Dr. MOH. SALEH, SH.MH

* Pengajuan Ujian Tesis diajukan paling cepat 6 (Enam) bulan setelah di keluarkannya surat Bimbingan Tesis, dengan ketentuan harus menyertakan:

1. Kartu Pembimbingan (minimal 12 kali pembimbingan)
2. Sertifikat TOEFL ILT dengan skor minimal 475 (Extern dari semua PTN, PTS (PETRA, UBAYA), EF, IALF, KELT)
3. Telah menyelesaikan 40 SKS & Tidak memiliki nilai D 4.
4. Tesis 3 rangkap dengan softcover warna Biru UNNAR



UNIVERSITAS *Narotama*
Jl. Arif Rahman Hakim 51 Surabaya 60117
Website: www.narotama.ac.id

FAKULTAS HUKUM
PROGRAM STUDI MAGISTER ILMU HUKUM
Jl. Arif Rahman Hakim 51, Surabaya Telp. 031-5946404, 5995578

PERSETUJUAN PERBAIKAN PENILAIAN NASKAH TESIS

NAMA : Tarkit Erdianto
NIM : 12120003
Tanggal Penilaian :
Judul Tesis : PERIZINAN ALIH FUNGSI LAHAN PERTANIAN MENJADI
LAHAN PEMUKIMAN DALAM MEWUJUDKAN TATA
KELOLA PEMBANGUNAN BERKELANJUTAN.
Pembimbing : Dr. Moh. Saleh., S.H., M.H

PANITIA PENILAIAN NASKAH TESIS

DOSEN PENGUJI	NAMA	TANDA TANGAN
KETUA	Dr. Nynda Fatmawati O, S.H., M.H	
SEKRETARIS	Dr. Moh. Saleh., S.H., M.H	
ANGGOTA	Dr. Tanudjaja, S.H., C.N., M.H., M.Kn.	

Surabaya, 7 Februari 2022
Pembimbing,

Dr. Moh. Saleh., S.H., M.H

Catatan :

- Wajib di kumpulkan Minimal 1 minggu sebelum Yudisium
- Yang tidak mengumpulkan tidak diperbolehkan mengikuti Yudisium

SURAT PERNYATAAN KEASLIAN TESIS

Bersama ini saya menyatakan bahwa Tesis ini bukan merupakan karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar Magister di suatu perguruan tinggi, dan sepanjang pengetahuan saya juga tidak terdapat karya/pendapat yang pernah ditulis oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis diacu dalam masalah naskah ini dan disebutkan dalam daftar pustaka.

Apabila ditemukan, maka saya bersedia menerima akibat berupa sanksi akademis dan sanksi lain yang diberikan oleh pihak yang berwenang dan pihak universitas, sesuai dengan ketentuan peraturan dan perundangan-undangan yang berlaku.

Surabaya, 13 September 2021

Yang membuat pernyataan,

PRO PA



TARKIT ERDIANTO, S.H.

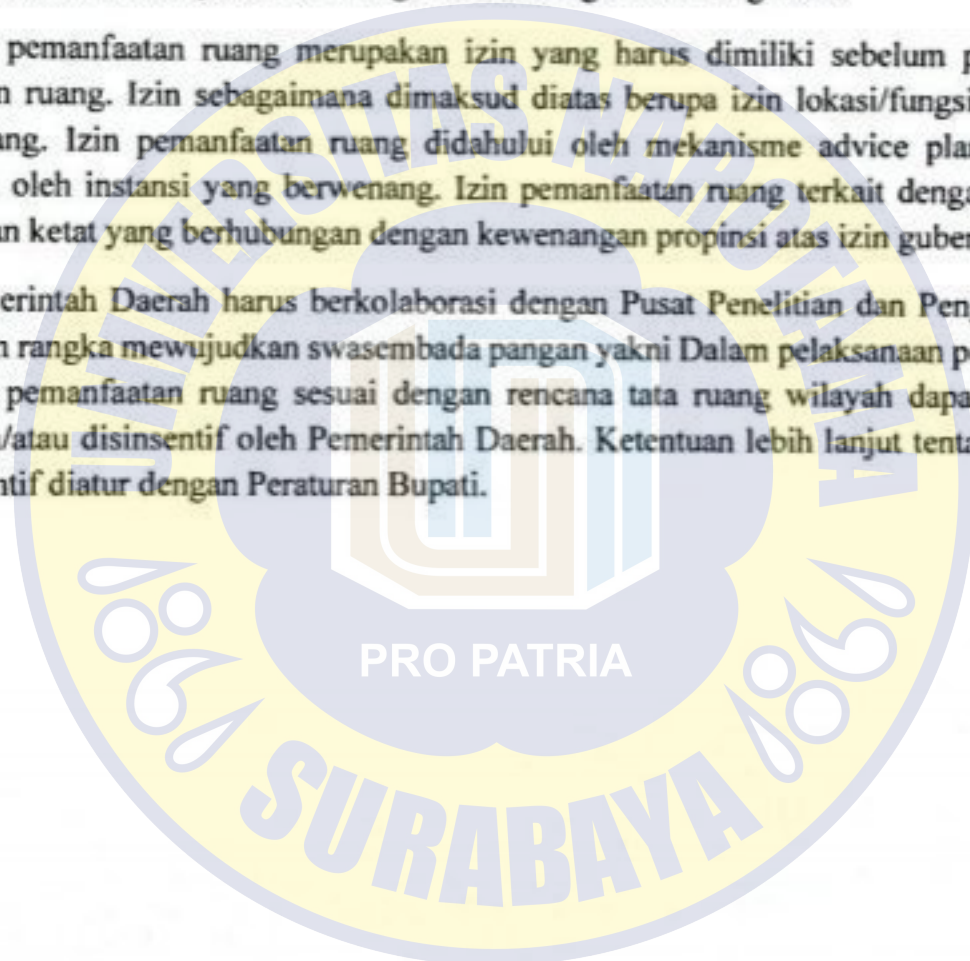
NIM. 12120003

RINGKASAN

Pasal 10 Perda No. 6 Tahun 2009 tentang Rencana Tata Ruang Wilayah (RTRW) yang mengatur tentang tujuan adanya visi dan misi pengelolaan lahan pertanian untuk pangan yang berkelanjutan telah menimbulkan pergeseran norma yang tidak sesuai dengan UU RI. No. 41 Tahun 2009 tentang Perlindungan Lahan Pertanian Pangan Berkelanjutan terutama pada Pasal 44 ayat (1) yang menegaskan bahwa suatu lahan di mana sudah ditetapkan sebagai lahan pertanian pangan berkelanjutan dilindungi dan dilarang di alih fungsikan.

Izin pemanfaatan ruang merupakan izin yang harus dimiliki sebelum pelaksanaan pemanfaatan ruang. Izin sebagaimana dimaksud diatas berupa izin lokasi/fungsi ruang dan kualitas ruang. Izin pemanfaatan ruang didahului oleh mekanisme advice planning yang dikeluarkan oleh instansi yang berwenang. Izin pemanfaatan ruang terkait dengan kawasan pengendalian ketat yang berhubungan dengan kewenangan propinsi atas izin gubernur.

Pemerintah Daerah harus berkolaborasi dengan Pusat Penelitian dan Pengembangan LP2B dalam rangka mewujudkan swasembada pangan yakni Dalam pelaksanaan pemanfaatan ruang agar pemanfaatan ruang sesuai dengan rencana tata ruang wilayah dapat diberikan insentif dan/atau disinsentif oleh Pemerintah Daerah. Ketentuan lebih lanjut tentang insentif dan disinsentif diatur dengan Peraturan Bupati.



ABSTRAK

Apabila melihat lebih jauh tentang perubahan paradigma lahan pertanian sekarang adalah berfikir tentang semakin mempersempit ruang dan tata kelola wilayah termasuk lahan pertanian yang sudah dapat dimanfaatkan sebagai lahan investasi maupun pemukiman. Meskipun demikian ada semacam aturan hukum tertulis yang sudah ada tentang Rencana Tata Kelola Ruang dan Wilayah dalam membangun lingkungan lahan pertanian yang berkelanjutan atau disebut juga dengan *environment of sustainable development*. Hal ini terjadi di Kabupaten Sidoarjo, di mana masa Pandemi Covid-19 ini pemerintah (DPRD) Kabupaten Sidoarjo masih memperhatikan dan mengfokuskan pada rencana perlindungan dan penegakan hukum terhadap lahan pertanian yang sudah beralih fungsi menjadi lahan pemukiman maupun perumahan untuk investasi. Hal tersebut sesuai dengan Peraturan Daerah (Perda) Nomor 6 tahun 2009 tentang Rencana Tata Ruang Wilayah (RTRW) Kabupaten Sidoarjo, terutama di beberapa kawasan Sidoarjo, termasuk dalam Pasal 65 huruf f menegaskan bahwa Kawasan Wonoayu Sidoarjo menegaskan bahwa industri diperbolehkan masuk ke daerah Wonoayu dengan kisaran 20% (70% terbangun dan 30% ruang terbuka). Peneliti berusaha melakukan penelitian ini dengan menggunakan model pendekatan penelitian hukum normatif dengan pendekatan konseptual, pendekatan historis, pendekatan teori. Pasal 10 Perda No. 6 Tahun 2009 tentang Rencana Tata Ruang Wilayah (RTRW) yang mengatur tentang tujuan adanya visi dan misi pengelolaan lahan pertanian untuk pangan yang berkelanjutan telah menimbulkan pergeseran norma yang tidak sesuai dengan UU RI. No. 41 Tahun 2009 tentang Perlindungan Lahan Pertanian Pangan Berkelanjutan terutama pada Pasal 44 ayat (1) yang menegaskan bahwa suatu lahan di mana sudah ditetapkan sebagai lahan pertanian pangan berkelanjutan dilindungi dan dilarang dialihfungsikan. Substansi hukum lainnya juga ada Perpres RI. No. 86 Tahun 2018 tentang Reforma Agraria terutama pada Pasal 1 angka 16 jo angka 17. Perizinan menjadi faktor penting dalam rangka kegiatan pembangunan, supaya tujuan awal bahwa alam ini diciptakan demi untuk meningkatkan kesejahteraan manusia maka hendaknya dalam pengelolaan harus dilakukan secara bijaksana. Perizinan merupakan kewenangan dari pemerintah untuk mengadakan pengaturan supaya timbul adanya ketertiban. Berdasar ketentuan pasal 36 ayat (1) UU RI No. 32 tahun 2009 bahwa setiap usaha dan/atau kegiatan yang wajib memiliki AMDAL.

Kata Kunci: Perizinan, Alih Fungsi, Tata Kelola Pembangunan

ABSTRACT

Looking further at the paradigm shift in agricultural land now is thinking about narrowing space and regional governance, including agricultural land that can be used as investment and residential land. However, there is a kind of written law that already exists regarding the Spatial and Territorial Management Plan in building a sustainable agricultural land environment or also known as the environment of sustainable development. This happened in Sidoarjo Regency, where during the Covid-19 Pandemic the Sidoarjo Regency government (DPRD) was still paying attention and focusing on plans for protection and law enforcement on agricultural land that had been converted into residential land and housing for investment. This is in accordance with Regional Regulation (Perda) Number 6 of 2009 concerning the Regional Spatial Plan (RTRW) of Sidoarjo Regency, especially in several areas of Sidoarjo, including Article 65 letter f confirming that the Wonoayu Sidoarjo Area affirms that industry is allowed to enter the Wonoayu area with range of 20% (70% awake and 30% open space). The researcher tried to do this research by using a normative legal research approach model with a conceptual approach, a historical approach, a theoretical approach. Article 10 Regional Regulation No. 6 of 2009 concerning the Regional Spatial Plan (RTRW) which regulates the purpose of the vision and mission of managing agricultural land for sustainable food has led to a shift in norms that are not in accordance with the Law of the Republic of Indonesia. No. 41 of 2009 concerning the Protection of Sustainable Food Agricultural Land, especially in Article 44 paragraph (1) which confirms that a land which has been designated as a sustainable food agricultural land is protected and prohibited from being converted. Other legal substances are also contained in the Presidential Regulation of the Republic of Indonesia. No. 86 of 2018 concerning Agrarian Reform, especially in Article 1 number 16 in conjunction with number 17. Licensing is an important factor in the framework of development activities, so that the initial goal that nature was created for the sake of improving human welfare should be managed wisely. Licensing is the authority of the government to make arrangements so that there is order. Based on the provisions of Article 36 paragraph (1) of the Republic of Indonesia Law no. 32 of 2009 that every business and/or activity is required to have an AMDAL.

Keywords: Licensing, Transfer of Function, Development Governance

KATA PENGANTAR

Atas berkat rahmat Tuhan Yang Maha Esa, karena atas berkat dan rahmatnya peneliti sampai saat ini masih bisa diberi kesehatan, sehingga dapat menyelesaikan proposal tesis ini dengan judul **PERIZINAN ALIH FUNGSI LAHAN PERTANIAN MENJADI LAHAN PEMUKIMAN DALAM MEWUJUDKAN TATA KELOLA PEMBANGUNAN BERKELANJUTAN**.

Ucapan terima kasih yang mendalam juga peneliti haturkan kepada orang tua yang telah berjasa membentuk kepribadian peneliti dan memberikan dukungan motivasi serta inspirasi yang tiada henti. Perlu pula disadari bersama bahwa proposal tesis ini terwujud secara keseluruhan bukan hanya peneliti semata, akan tetapi adanya bantuan dari beberapa pihak.

Dengan melihat hal di atas, maka ucapan terima kasih yang tidak terhingga peneliti juga penulis haturkan kepada:

1. Bapak Dr. Ir. Sri Wiwoho Mudjanarko, ST, MT selaku Rektor Universitas Narotama Surabaya yang telah memberikan kesempatan untuk menyelesaikan tahap demi tahap studi saat ini;
2. Bapak Dr. Rusdianto Sesung, S.H., M.H. selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Narotama Surabaya, di mana telah memberikan saran dan masukan yang mendukung terselesainya tesis dan studi ini dengan baik;
3. Bapak Mohammad Saleh., S.H., M.H., selaku Ketua Program Studi Magister Ilmu Hukum Universitas Narotama Surabaya, di mana telah memberikan nasehat dan arahan-arahan untuk mendukung terselesainya studi ini dengan baik;

4. Bapak Dr. Mohammad Salch., S.H.,MH, bimbingan, motivasi terhadap substansi tesis ini, sehingga dapat terselesainya proposal ini
5. Terimakasih untuk rekan saya Stefen Oeripan, S.H.,MH, Michael, S.H.,M.H.,CLA.,CTL.,CCL dan Miftah Imaniar Putri, S.H.,M.H. yang selalu support dan memberi dukungan hingga akhir Tesis ini terselesaikan.

Peneliti yakin proposal tesis ini masih sangat jauh dari sempurna, sehingga masukan saran dan kritik akan selalu penulis harapkan untuk memperbaiki tesis ini. Akhirnya peneliti berharap risalah karya ini berguna dan bermanfaat bagi s., selaku Dosen Pembimbing, di mana tidak henti-hentinya memberikan masukan peneliti khususnya dan bagi pembaca pada umumnya. Amien.

Surabaya, 23 September 2021

Peneliti,

PRO PATRIA

TARKIT ERDIANTO
NIM. 12120003

DAFTAR ISI

Halaman Sampul	i
Lembar Pengesahan pembimbing dan Kaprodi	ii
Lembar pengesahan Dosen penguji	iii
Surat Pernyataan	iv
Ringkasan	v
Abstrak	vi
Abstract	vii
Kata Pengantar	viii
Daftar Isi	ix

BAB I PENDAHULUAN	1
1. Latar Belakang Masalah	1
2. Rumusan Masalah	15
3. Tujuan dan Manfaat Penelitian	15
3.1 Tujuan Penelitian	15
3.2 Manfaat Penelitian	16
4. Tinjauan Pustaka	17
4.1 Kerangka Teoritik	17
4.2 Kerangka Konseptual	19
5. Orisinalitas Penelitian	22
6. Metode Penelitian	27
6.1 Tipe Penelitian	27
6.2 Jenis Pendekatan Penelitian	28
6.3 Jenis dan Sumber Bahan Hukum	30
6.4 Prosedur Pengumpulan dan Pengolahan Bahan Hukum	31
6.5 Analisis Bahan Hukum	31
7. Sistematika Penulisan	32

BAB II PEMBATASAN PENERBITAN PERIZINAN ALIH FUNGSI LAHAN PERTANIAN MENJADI LAHAN PEMUKIMAN UNTUK MEWUJUDKAN TATA KELOLA PEMBANGUNAN BERKELANJUTAN

2. Harmonisasi Pengaturan Norma Perizinan Alih Fungsi Lahan Pertanian Menjadi Lahan Pemukiman	34
2.1 Pengaturan tentang Kepemilikan Lahan Pertanian	43
2.2 Pengaturan Hukum dalam Penerbitan Ijin Alih Fungsi Lahan Pertanian	44

2.3 Hasil dan Temuan Pengaturan Hukum Alih Fungsi Lahan Pertanian Menjadi Pemukiman	51
2.4 Pembatasan Penerbitan Perizinan Alih Fungsi Lahan Pertanian Menjadi Pemukiman	54
BAB II TANGGUNG JAWAB PEMERINTAH ATAS PENERBITAN PERIZINAN ALIH FUNGSI LAHAN PERTANIAN MENJADI LAHAN PEMUKIMAN YANG MELANGGAR TATA KELOLA PEMBANGUNAN YANG BERKELANJUTAN.....	61
3. Aspek Tanggung Jawab Pemerintah Atas Penerbitan Perizinan Alih	61
Fungsi Lahan Pertanian Menjadi Pemukiman	61
3.1 Kolaborasi dengan Pusat Penelitian dan Pengembangan Terkait LP2B dengan Pemerintah Daerah	65
BAB IV PENUTUP.....	69
Kesimpulan	69
Saran.....	70
DAFTAR PUSTAKA.....	71
LAMPIRAN	77

