

**SKRIPSI**

**REFORMULASI KEWENANGAN KOMISI PENGAWAS PERSAINGAN  
USAHA SEBAGAI *QUASI JUDICIAL* DALAM PEMBERANTASAN  
PERSAINGAN USAHA TIDAK SEHAT.**



**Disusun Oleh :**

**SYAIFUL HADI**

**NIM : 02115019**

**PRO PATRIA**

**PROGRAM STUDI ILMU HUKUM**

**FAKULTAS HUKUM**

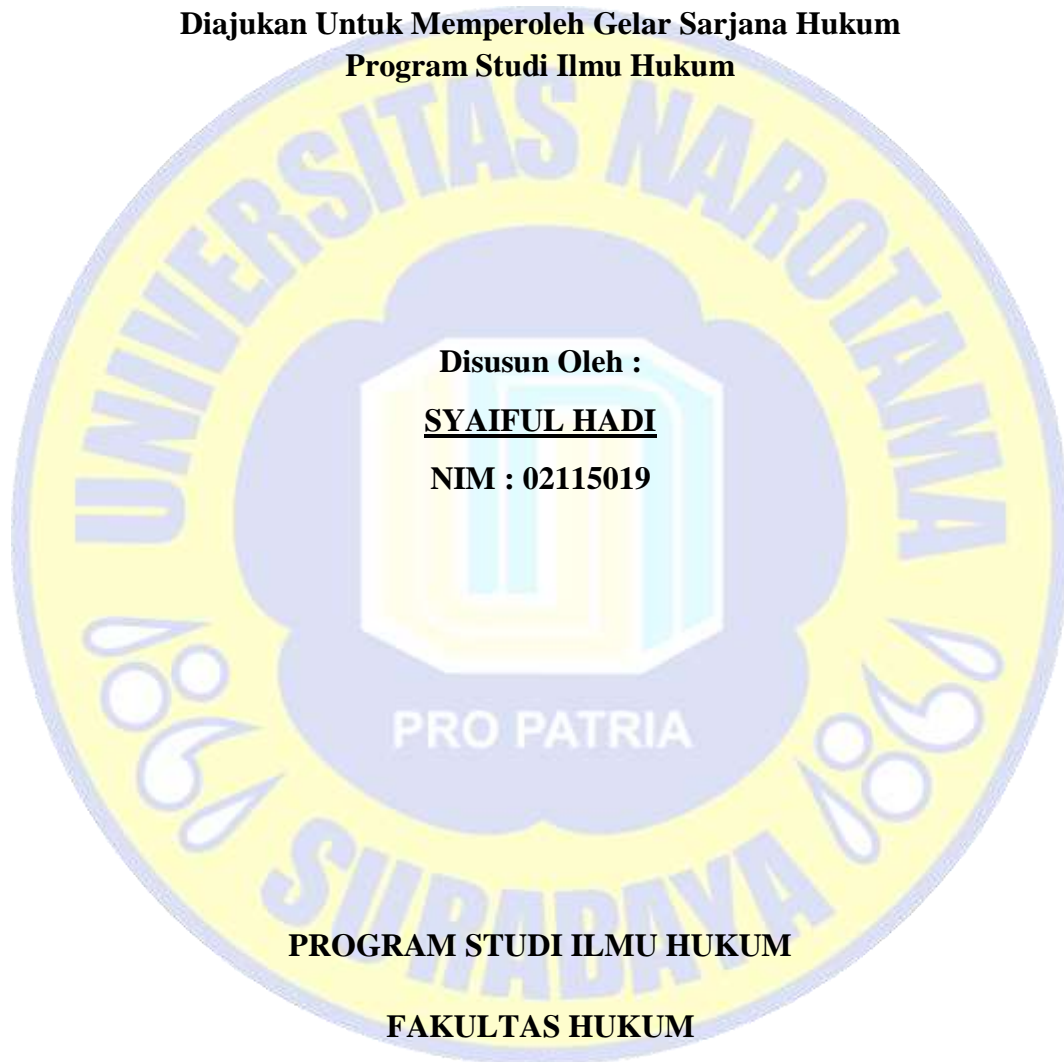
**UNIVERSITAS NAROTAMA**

**SURABAYA**

**2019**

**SKRIPSI**  
**REFORMULASI KEWENANGAN KOMISI PENGAWAS PERSAINGAN**  
**USAHA SEBAGAI *QUASI JUDICIAL* DALAM PEMBERANTASAN**  
**PERSAINGAN USAHA TIDAK SEHAT.**

**Diajukan Untuk Memperoleh Gelar Sarjana Hukum**  
**Program Studi Ilmu Hukum**



**Disusun Oleh :**

**SYAIFUL HADI**

**NIM : 02115019**

**PROGRAM STUDI ILMU HUKUM**

**FAKULTAS HUKUM**

**UNIVERSITAS NAROTAMA**

**SURABAYA**

**2019**

Lembar Pengesahan

SKRIPSI INI TELAH DISETUJUI  
PADA TANGGAL 29 Januari .....2019

Oleh Dosen Pembimbing :



Dr. Rusdianto Sesung, S.H., M.H.



PRO PATRIA

Mengetahui,

Ketua Program Studi Ilmu Hukum  
Universitas Narotama



Bambang Arwanto, SH., MH.

**LEMBAR PERSETUJUAN**

SURABAYA, 13 FEBRUARI 2018

DISETUJUI DAN DITERIMA DENGAN BAIK OLEH:

DOSEN PEMBIMBING,



DR. RUSDIANTO SESUNG, S.H., M.H.

PRO PATRIA

KETUA PROGRAM STUDI ILMU HUKUM,



BAMBANG ARWANTO, SH., MH.

LEMBAR PENGESAHAN

Skripsi Ini Telah Direvisi  
Pada Tanggal 13 Februari 2019

Oleh Dosen Pembimbing :



Dr. Rusdianto Sesung, S.H., M.H.

Mengetahui,  
Ketua Program Studi Ilmu Hukum  
Universitas Narotama



PRO PATRIA

Bambang Arwanto, SH., MH.





**HALAMAN PENGESAHAN**

Telah dipertahankan di depan sidang Tim Penguji Skripsi Fakultas Hukum Universitas Narotama Surabaya dan dinyatakan telah disetujui serta diterima dengan baik untuk memenuhi syarat guna memperoleh gelar Sarjana Hukum pada tanggal 9 Februari 2018

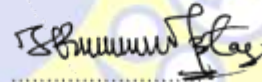
TIM PENGUJI

Dr. NYNDA FATMAWATI OCTARINA S.H., M.H  
KETUA



PRO PATRIA

DR. RUSDIANTO SESUNG, S.H., M.H.  
SEKERTARIS



EVI RETNO WULAN, S.H., M.H  
ANGGOTA



SYAIFUL HADI

SKRIPSI

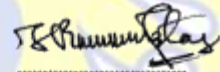
PADA TANGGAL : 9 FEBRUARI 2019

TIM PENGUJI SKRIPSI

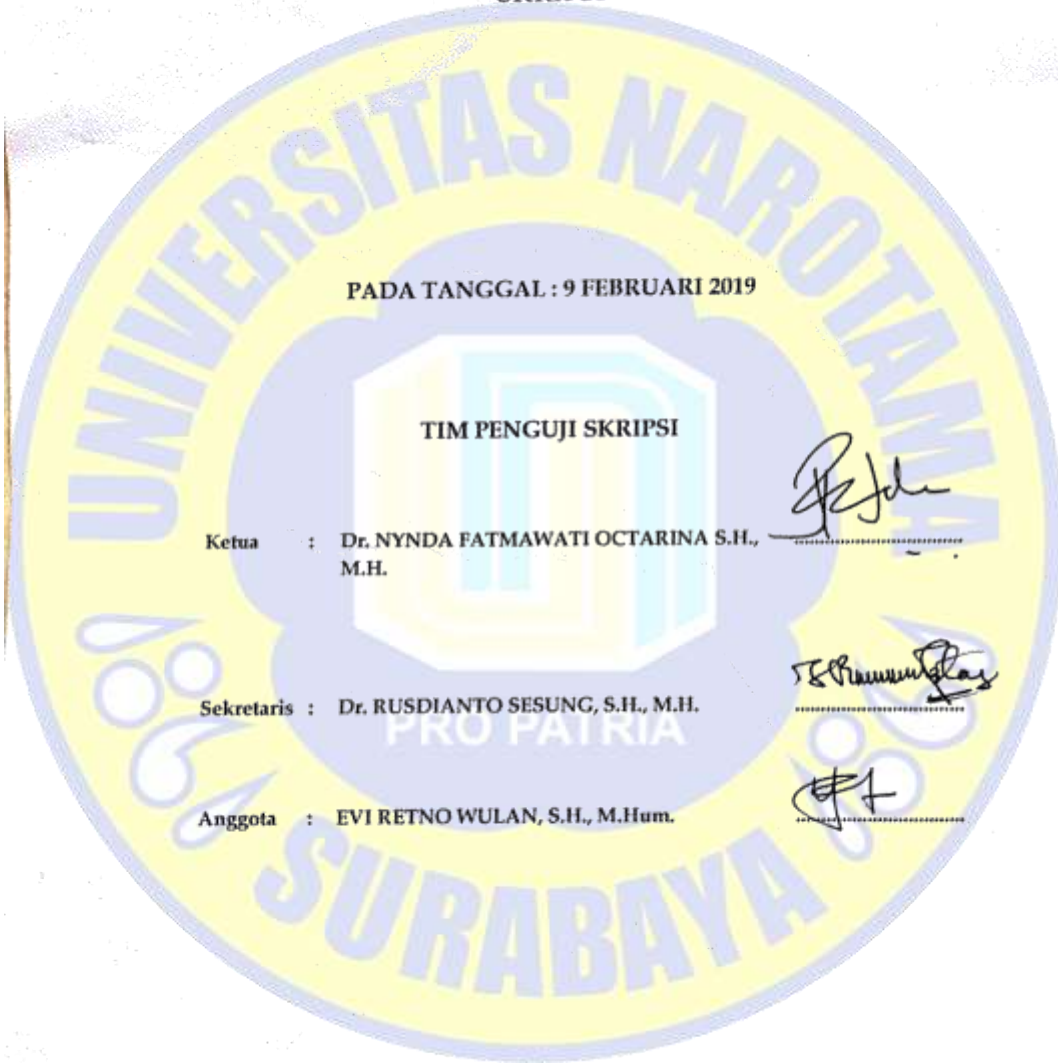
Ketua : Dr. NYNDA FATMAWATI OCTARINA S.H.,  
M.H.



Sekretaris : Dr. RUSDIANTO SESUNG, S.H., M.H.



Anggota : EVI RETNO WULAN, S.H., M.Hum.





UNIVERSITAS *Narotama*  
Jl. Arif Rahman Hakim 51 Surabaya 60117  
Website : www.narotama.ac.id

FAKULTAS HUKUM  
PROGRAM STUDI ILMU HUKUM  
Jl. Arif Rahman Hakim 51, Surabaya Telp. 031-5946404, 5995578



**FORM PENGAJUAN JUDUL SKRIPSI\***

Nama Mahasiswa : Syaiful Hadi  
No. Induk Mahasiswa : 02115019  
Program Studi/Angkatan : Ilmu Hukum / Fakultas Hukum

Dengan ini mengajukan judul penelitian hukum (Skripsi) pada Program Studi Ilmu Hukum Universitas Narotama Surabaya, dengan alternatif judul sebagai berikut:

1. Resor mulasi kewenangan komis Pengawas Persaingan Usaha sebagai quasi judicial dalam penderantasan persaingan usaha tidak sehat
2. \_\_\_\_\_

Untuk disetujui sebagai Judul Skripsi dengan Usulan Dosen Pembimbing:

Mengetahui, Surabaya, 15-September-2018  
Calon Dosen Pembimbing Mahasiswa  
 (Dr. Rusdianto Sesung S.H., M.H)  (Syaiful Hadi)

Kepala Departemen Hukum Kenegaraan

 (Widyawati Boediningsih, S.H., M.H)

Menyetujui,  
Ketua Program Studi

  
Tahegga Primananda Alfath, S.H., M.H.

\*Pengajuan Judul Skripsi harus melampirkan persyaratan sebagai berikut:

1. Fotocopy Kartu Tanda Mahasiswa
2. Fotocopy Kuitansi Pembayaran SPP s/d bulan pengajuan dan uang Skripsi
3. Telah menempuh Minimal 124 SKS dibuktikan dengan Transkrip Nilai
4. Fotocopy Sertifikat Seminar Hukum Min 10 buah





**SURAT TUGAS**  
1221/NR-FH/03/IX/2018

Yang bertanda tangan dibawah ini, Wakil Rektor I Universitas Narotama Surabaya, dengan ini menugaskan kepada:

| Pembimbing                         | NIM      | Nama Mahasiswa  | Judul Skripsi                                                                                                                    |
|------------------------------------|----------|-----------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Dr. RUSDIANTO SESUNG,<br>S.H., M.H | 02115019 | SYAIFUL<br>HADI | Reformulasi Kewenangan Komisi Pengawas Persaingan Usaha Sebagai Quasi Judicial Dalam Pemberantasan Persaingan Usaha Tidak Sehat. |

Untuk melakukan pembimbingan kepada mahasiswa dalam menyelesaikan penyusunan skripsi dengan judul yang telah ditentukan.

Demikian Surat Tugas ini dibuat untuk dilaksanakan sebagaimana mestinya.

Surabaya, 19 September 2018  
Wakil Rektor I,



Dr. MUKHSAN SETIAWAN, S.T., M.T



UNIVERSITAS *Narotama*  
Jl. Arif Rachman Hakim 51 Surabaya 60117  
Website : www.narotama.ac.id

No Dokumen : FM.FHK.06.02  
Tgl Berlaku : 01 Maret 2016  
Revisi : 01

FAKULTAS HUKUM  
PROGRAM STUDI ILMU HUKUM  
Jl. Arif Rahman Hakim 51, Surabaya Telp. 031-5946404, 5995578

**KARTU BIMBINGAN PROPOSAL SKRIPSI**

Nama Mahasiswa : Syaiful Hadi  
No. Induk : 02115019  
Alamat : Dukuh Bulak Banteng Sekolahan gang 7A/39  
Telp/HP : 085526606502  
Pembimbing : Dr. Rusdianto Sesung S.M., M.H  
Judul Skripsi : Reformulasi Kewenangan Komisi Pengawas Persaingan Usaha Sebagai Quasi Judicial dalam Pemberantasan Persaingan Usaha Tidak Sehat  
Tgl Dimulai :

Pembimbing Surabaya, 22, Oktober, 2018  
Mahasiswa

Dr. Rusdianto Sesung S.M., M.H.

Syaiful Hadi

Mengetahui,  
Ketua Program Studi

Tahegga Primananda Alfath, SH., MH.




## SURAT KETERANGAN LULUS UJI PLAGIAT


Yang bertanda tangan di bawah ini Dekan beserta Dewan Skripsi , Tesis Magister Ilmu Hukum dan Magister Kenotariatan menerangkan bahwa :

1. Nama Mahasiswa : Syaiful Hadi
2. NIM : 02115019
3. Judul Tesis : Reformulasi Kewenangan Komisi Pengawas Persaingan Usaha Sebagai Quasi Judicial dalam Pemberantasan Persaingan Tidak Sehat

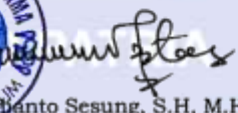
Menerangkan bahwa mahasiswa tersebut telah **Lulus Uji Plagiat** pada tanggal 2 Nopember 2018  
Dan mahasiswa tersebut bisa melanjutkan ujian Proposal.

Mengetahui:

  
Moh. Saleh, S.H., M.H.  
Ketua dewan Skripsi dan Tesis

  
Tahessa Primananda A, S.H., M.H.  
Sekretaris Dewan Skripsi Tesis



  
Dr. Ruslianto Sesung, S.H., M.H.  
Dekan.





UNIVERSITAS *Narotama*  
Jl. Arif Rahman Hakim 51 Surabaya 60117  
Website : www.narotama.ac.id

FAKULTAS HUKUM  
PROGRAM STUDI ILMU HUKUM  
Jl. Arif Rahman Hakim 51, Surabaya Telp. 031-5946404, 5995578

**FORM PENGAJUAN SEMINAR PROPOSAL\***

Nama Mahasiswa : Syaiful Hadi  
No. Induk Mahasiswa : 02115019  
Program Studi/Angkatan : Ilmu Hukum / 2015

Dengan ini mengajukan permohonan SEMINAR PROPOSAL SKRIPSI pada Program Studi Ilmu Hukum Universitas Narotama Surabaya, dengan judul sebagai berikut:  
Reformulasi Kewenangan Komisi Pengawas Persaingan Usaha Sebagai *Quasi Judicial* dalam Pemberantasan Persaingan Tidak Sehat.

Mengetahui,  
Dosen Pembimbing

Surabaya, 1-11-2018  
Mahasiswa

( Dr. Rusdianto Sesung S.H, M.H )

( Syaiful Hadi )

Menyetujui,  
Ketua Program Studi

Tegga Pranananda Alfath, SH., MH.

\* Pengajuan seminar proposal skripsi harus menyertakan:

1. Proposal Skripsi 3 rangkap jilid warna merah
2. Copy kwitansi pembayaran Skripsi





UNIVERSITAS *Morotomo*  
 Jl. Arif Rahman Hakim 51 Surabaya 60137  
 Website : www.morotomo.ac.id

FAKULTAS HUKUM  
 PROGRAM STUDI ILMU HUKUM

Jl. Arif Rahman Hakim 51, Surabaya Telp. 031-5946404, 5995578

**KARTU KEHADIRAN SEMINAR**

Nama Mahasiswa : Syaiful Hadi

No. Induk : 02115019

| NO | NAMA PENYAJI            | JUDUL PROPOSAL                                                                                                                           | TGL        | PARAF PENGUJI |
|----|-------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------|---------------|
| 1  | SYAIFUL HADI            | REFORMULASI KEMERANGAN KOMISI PENGAWAS PERSAHINGAN USAHA SEBAGAI ORANG JUDICIAL DALAM PEMBERANTASAN PERSAHINGAN TIDAK SEHAT              | 17-11-2018 |               |
| 2  | ASIMATUL CHOIBAH        | PENGAMPUAN CLENENCY PROGRAM BAGI PELAKU USAHA YANG MENGAJUKAN DANJATAU MELAKUKAN PERBUATAN YANG DUGA TRAKS PERSAHINGAN USAHA TIDAK SEHAT | 17-11-2018 |               |
| 3  | BELLIE THREESY ADINDA   | KEABSAHAN KEPENTILIKAN ALAT PANAHAN BERDASARKAN PERATURAN PERUNDANG-UNDANGAN                                                             | 17-11-2018 |               |
| 4  | MARTIN BASOLIEL WIJAYA  | PERTANGGUNGJAWABAN PIDANA DEVELOPER GAME ONLINE YANG MENGANDUNG PERJUDIAN MENURUT UU ITE                                                 | 17-11-2018 |               |
| 5  | TRIANITA YANDHINI       | PERLINDUNGAN HUKUM KONSUMEN DALAM TRANSAKSI ONLINE ATAS BARANG WAK NEGERI                                                                | 17-11-2018 |               |
| 6  | ANISATUL ULEA           | TANGGUNG JAWAB SELEBRITI ATAS KERUGIAN YANG DITIMBULKAN AKIBAT PROMOSI DI MEDIA SOSIAL                                                   | 17-11-2018 |               |
| 7  | DYAN FAJAR IRIANI S     | PROMOSI ALAT BANTU SEKSUAL (SEX TOYS) DI MEDIA SOSIAL                                                                                    | 17-11-2018 |               |
| 8  | RESI PUSPITOSARI        | PERLINDUNGAN HUKUM KONSUMEN ATAS PENYAMPARAN KELUHAN TERHADAP PELAKU USAHA DI MEDIA SOSIAL                                               | 17-11-2018 |               |
| 9  | NILA ADELIA PERMATASARI | PELANEGRAN HAK PRIBADI SEBAGAI HAM DALAM VIDEO VIRAL                                                                                     | 17-11-2018 |               |



UNIVERSITAS *Narotama*  
Jl. Arif Rachman Hakim 51 Surabaya 60117  
Website : www.narotama.ac.id

FAKULTAS HUKUM  
PROGRAM STUDI ILMU HUKUM  
Jl. Arif Rahman Hakim 51, Surabaya Telp. 031-5946404, 5995578

|    |                |                                                                                    |            |  |
|----|----------------|------------------------------------------------------------------------------------|------------|--|
| 10 | SEPTINO GUNTUR | PERLINDUNGAN HUKUM<br>PENGGUNA APLIKASI ONLINE<br>PADA PEMBELIAN FITUR<br>APLIKASI | 17-11-2018 |  |
|----|----------------|------------------------------------------------------------------------------------|------------|--|

Mengetahui,  
Ketua Program Studi

Tahegga Primananda Alfath, SH., MH.

Surabaya, 17, November, 2018  
Mahasiswa

Syaiful Hadi





UNIVERSITAS *Narotama*  
Jl. Arif Rachman Hakim 51 Surabaya 60117  
Website : www.narotama.ac.id


No Dokumen : FM.FHK.06.04  
Tgl Berlaku : 01 Maret 2016  
Revisi : 01


FAKULTAS HUKUM  
PROGRAM STUDI ILMU HUKUM  
Jl. Arif Rahman Hakim 51, Surabaya Telp. 031-5946404, 5995578

**KARTU BIMBINGAN SKRIPSI**

Nama Mahasiswa : Syaiful Hadi  
No. Induk : 02115019  
Alamat : Dukuh Bulak Banteng Sekolah gang 7A/39  
Telp/HP : 085536606502  
Pembimbing : Dr. Rusdianto Sesung S.M., M.H  
Judul Skripsi : Reformulasi Kewenangan Komisi Pengawas Persaingan Usaha Sebagai  
Quasi Judicial dalam Pemberantasan Persaingan Usaha Tidak Sehat  
Tgl Dimulai :

Pembimbing : Surabaya, 13 Desember 2018  
Mahasiswa

  
Dr. Rusdianto Sesung S.M., M.H.  
Mengetahui,  
Ketua Program Studi

  
Syaiful Hadi

  
Tahegga Primananda Kifathi, SH., MH.

PRO PATRIA

SURABAYA



UNIVERSITAS *Saronea*  
Jl. Arif Rahman Hakim 51 Surabaya 60117  
Website: www.saronea.ac.id

No. Dokumen : 014-FKH-06-08  
Tg. Berlaku : 01 Januari 2016  
Revisi : 00

FAKULTAS HUKUM  
PROGRAM STUDI ILMU HUKUM  
Jl. Arif Rahman Hakim 51, Surabaya Telp. 031-5946404, 5995578

| NO | MATERI                       | TGL        | PARAF PEMB. |
|----|------------------------------|------------|-------------|
| 1  | Review proposal Skripsi      | 13-12-2018 |             |
| 2  | Revisi BAB I,                | 17-12-2018 |             |
| 3  | Pembahasan Penusunan BAB II  | 20-12-2018 |             |
| 4  | Revisi BAB II ke 1           | 24-12-2018 |             |
| 5  | Revisi BAB II ke 2           | 28-12-2018 |             |
| 6  | Revisi BAB II ke 3           | 7-1-2019   |             |
| 7  | Pembahasan penusunan BAB III | 9-1-2019   |             |
| 8  | Review BAB III               | 11-1-2019  |             |
| 9  | Revisi BAB III ke 1          | 14-1-2019  |             |
| 10 | Revisi BAB III ke 2          | 17-1-2019  |             |
| 11 | Revisi BAB III ke 3          | 20-1-2019  |             |
| 12 | Revisi BAB III ke 4          | 24-1-2019  |             |
| 13 | Pembahasan penusunan BAB IV  | 26-1-2019  |             |
| 14 | Revisi BAB IV                | 29-1-2019  |             |
|    |                              |            |             |
|    |                              |            |             |
|    |                              |            |             |
|    |                              |            |             |





UNIVERSITAS *Narotama*

FAKULTAS HUKUM



Program Studi Ilmu Hukum (S1/ Akreditasi B)  
Program Studi Ilmu Hukum (S2/ Akreditasi B)  
Program Studi Keperawatan (S2/ Akreditasi B)

Jl. Arief Rachman Hakim Nomor 51, Surabaya - 60117  
Telepon: 031 - 5946494, 5995578 Fax: 031 - 5931213  
Website: [fn.narotama.ac.id](http://fn.narotama.ac.id) Email: [dekan.fn@narotama.ac.id](mailto:dekan.fn@narotama.ac.id)

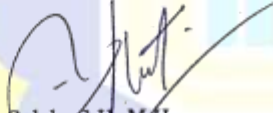
## SURAT KETERANGAN LULUS UJI PLAGIASI NASKAH SKRIPSI / TESIS

Yang bertanda tangan di bawah ini Dekan beserta Dewan Skripsi /Tesis  
Magister Ilmu Hukum dan Magister Kenotariatan menerangkan bahwa :


1. Nama Mahasiswa : Syaiful Hadi
2. NIM : 2115019
3. Judul Skripsi /Tesis : Reformulasi Kewenangan Komisi Pengawas  
Persaingan Usaha Sebagai Quasi Judicial dalam Pemberantasan  
Persaingan Tidak Sehat

Menerangkan bahwa mahasiswa tersebut telah **Lulus Uji Plagiasi Naskah  
Skripsi / Tesis** pada tanggal 31 Januari 2019  
Dan mahasiswa tersebut bisa melanjutkan sidang.

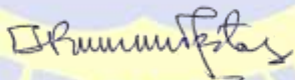
Mengetahui:

  
Moh. Saleh, S.H., M.H.

Ketua dewan Skripsi dan Tesis

  
Tehegga Primananda A, S.H., M.H.

Sekretaris Dewan Skripsi Tesis

  
Dr. Rusdianto Sesung, S.H., M.H.

Dekan.





UNIVERSITAS *Narotama*  
Jl. Arif Rahman Hakim 51 Surabaya 60117  
Website : www.narotama.ac.id

No Dokumen : FM/Pro/06/01  
Tgl Berlaku : 01 Maret 2015  
Revisi : 01

FAKULTAS HUKUM  
PROGRAM STUDI ILMU HUKUM  
Jl. Arif Rahman Hakim 51, Surabaya Telp. 031-5946404, 5995578

FORM PENGAJUAN UJIAN SKRIPSI\*

Nama Mahasiswa : Syaiful Hadi  
No. Induk Mahasiswa : 02115019  
Program Studi/Angkatan : Ilmu Hukum / 2015

Dengan ini mengajukan permohonan UJIAN SKRIPSI pada Program Studi Ilmu Hukum Universitas Narotama Surabaya, dengan judul sebagai berikut:

Reformulasi Kewenangan Komisi Pengawas Persaingan Usaha Sebagai *Quasi Judicial* dalam Pemberantasan Persaingan Usaha Tidak Sehat

Mengetahui  
Pembimbing,

Surabaya,  
Mahasiswa

Dr. Rusdianto Sesung S.M., M.Hg

Syaiful Hadi

Menyetujui Untuk Diuji  
Ka. Prodi

  
Taheqqa Primananda Alfath, SH., MH.

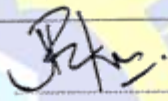


\* Pengajuan seminar proposal skripsi diajukan paling cepat 2 (dua) bulan setelah tanggal seminar proposal skripsi, dengan ketentuan harus menyertakan:

1. Kartu Pembimbingan (minimal 12 kali pembimbingan)
2. Sertifikat TOEFL/ILT dengan skor minimal 450
3. Tidak memiliki nilai D
4. Skripsi 3 rangkap

**PERSETUJUAN PERBAIKAN PENILAIAN NASKAH SKRIPSI**

Nama : Syaiful Hadi  
NIM : 02115019  
Tanggal Penilaian : 9 Februari 2019  
Judul Skripsi : Reformulasi Kewenangan Komisi Pengawas Persaingan Usaha sebagai  
*Quasi Judicial* dalam Pemberantasan Persaingan Usaha Tidak Sehat  
Pembimbing : Dr. Rusdianto Sesung, S.H., M.H.

**PANITIA PENILAIAN NASKAH SKRIPSI**

| DOSEN PENGUJI | NAMA                                     | TANDA TANGAN                                                                          |
|---------------|------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------|
| KETUA         | Dr. NYNDA FATMAWATI<br>OCTARINA S.H.,M.H |     |
| SEKRETARIS    | Dr. RUSDIANTO SESUNG.<br>S.H., M.H.      |    |
| ANGGOTA       | EVI RETNO WULAN, S.H.,<br>M.H            |  |

PRO F  
Surabaya, 13 Februari 2019  
Pembimbing,

  
Dr. Rusdianto Sesung, S.H., M.H.

Catatan:

- Wajib di kumpulkan Minimal 1 minggu sebelum Yudisium.
- Yang tidak mengumpulkan Tidak diperbolehkan mengikuti Yudisium




LEMBAR REVISI

Nama : SYAIFULHADI  
NPM : 02115019  
Program Studi : Ilmu Hukum  
Judul Skripsi : REFORMULASI KEWENANGAN KOMISI PENGAWAS  
PERSAINGAN USAHA SEBAGAI QUASI JUDICIAL  
DALAM PEMBERANTASAN PERSAINGAN TIDAK  
SEHAT

CATATAN:

Surabaya, 9 FEBRUARI 2019  
Dosen Penguji,

  
Ningsih F. O. S.H.M.H.



UNIVERSITAS *Narotama*  
PROGRAM SARJANA  
PROGRAM STUDI ILMU HUKUM

No. Dokumen: 2541102/06-07  
Tgl. Berlaku: 1 Maret 2016  
Revisi: 01

LEMBAR REVISI

Nama : SYAIFUL HADI  
NPM : 02115019  
Program Studi : Ilmu Hukum  
Judul Skripsi : REFORMULASI KEWENANGAN KOMISI PENGAWAS  
PERSAINGAN USAHA SEBAGAI QUASI JUDICIAL  
DALAM PEMBERANTASAN PERSAINGAN TIDAK  
SEHAT

CATATAN :

.....  
.....  
.....  
.....  
.....  
.....

Surabaya, 9 FEBRUARI 2019  
Dosen Penguji,

Dr. RUSDIANTO Soesanto, S.H., M.H.






LEMBAR REVISI

Nama : SYAIFUL HADI  
NPM : 02115019  
Program Studi : Ilmu Hukum  
Judul Skripsi : REFORMULASI KEWENANGAN KOMISI PENGAWAS  
PERSAINGAN USAHA SEBAGAI QUASI JUDICIAL  
DALAM PEMBERANTASAN PERSAINGAN TIDAK  
SEHAT

CATATAN :

Surabaya, 9 FEBRUARI 2019  
Dosen Penguji,

  
(EVI PERMANA LULAN, S.H., M.H.)



## SURAT PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI

Saya yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : Syaiful Hadi

NIM : 02115019

Jurusan : Ilmu Hukum

Fakultas : Hukum

Judul Skripsi : Reformulasi Kewenangan Komisi Pengawas Persaingan Usaha Sebagai *Quasi Judicial* Dalam Pemberantasan Persaingan Usaha Tidak Sehat.

Menyatakan dengan sebenarnya penulisan skripsi yang saya buat merupakan hasil karya saya sendiri, dan sepengetahuan saya tidak terdapat karya atau pendapat orang lain yang ditulis atau diterbitkan orang lain dalam penulisan ini kecuali sebagai acuan dan kutipan dengan mengikuti tata cara penulisan karya ilmiah yang lazim digunakan.

Surabaya, 13 Februari 2019

Penulis



Syaiful Hadi  
02115019

## KATA PENGANTAR

Segala puji dan syukur penulis panjatkan kepada Allah SWT tuhan semesta alam, atas kasih sayang dan karuni-Nya kepada penulis sehingga dapat menyelesaikan Skripsi penulis yang berjudul “Reformulasi Kewenangan Komisi Pengawas Persaingan Usaha (KPPU) sebagai *quasi judicial* dalam Pemberantasan Persaingan Tidak Sehat”. Skripsi ini diajukan untuk memenuhi sebagian syarat-syarat memperoleh gelar sarjana hukum dalam program ilmu hukum di Fakultas Hukum Universitas Narotama Surabaya.

Penulis juga menyampaikan ucapan terima kasih kepada pihak-pihak yang membantu menyelesaikan skripsi dengan baik, antara lain kepada :

1. Bapak Dr. Rusdianto Sesung, S.H., M.H. Selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Narotama.
2. Bapak Bambang Arwanto, S.H., M.H. Selaku Ketua Program Studi Ilmu Hukum Universitas Narotama Surabaya.
3. Bapak Tahegga Primananda Alfath, S.H., M.H. Selaku Pembimbing Yang selalu bersabar dan memberikan ilmu serta arahnya kepada penulis dari awal penulisan hingga terselesaikannya skripsi ini.
4. Bapak Dr. Rusdianto Sesung S.H., M.H, Bapak Bambang Arwanto S.H., M.H, Bapak Moh. Saleh S.H., M.H, Ibu Dr. Nynda Fatmawati Octarina S.H., M.H, Ibu Evi Retno Wulan S.h, M.Hum, dan para Dosen S1 Fakultas Hukum Universitas Narotama yang tidak bisa disebutkan satu-persatu.
5. Aba dan Umi penulis, Abd Muchid, dan Siti Wasilah, yang selau mendukung dan memberikan motivasi terhadap penulis dari awal perkuliahan sampai dengan terselesaikannya skripsi ini dan tidak lupa memberikan perhatian terhadap penulis sehingga menjadi tambahan semangat bagi penulis untuk menyelesaikan skripsi ini.

6. Seluruh staf Fakultas Hukum Universitas Narotama yang telah membantu penulis dalam menyelesaikan seluruh syarat administratif skripsi ini.
7. Mala yang selama ini telah memberikan dukungan, nasehat, dan selalu memberikan motivasi kepada penulis hingga terselesaikannya skripsi ini.
8. Halim Putra Sudrajat, Ariefian Cristheo, Asimatul Chobibah, Dwiyana Pramita Putri, kalian merupakan teman seperjuangan penulis dalam pengerjaan skripsi ini.
9. Dan seluruh teman angkatan penulis yang tidak dapat disebutkan satu persatu
10. Semua pihak yang tidak dapat penulis sebut satu persatu, terima kasih atas dukungan, nasehat dan doanya, semoga Allah SWT yang membalasnya.

Penulis Sadar bahwasanya tidak ada yang sempurna di dunia ini, kritikan dan saran selalu terbuka selebar-lebarnya terhadap skripsi ini. Semoga skripsi ini bermanfaat dan berguna untuk semua pihak yang membutuhkan.

Akhir kata penulis meminta maaf apabila dalam pembuatan skripsi ini penulis melakuakn kesalahan yang disengaja maupun tidak sengaja.

Surabaya, 2019

Penulis

## ABSTRAK

Skripsi ini berjudul “Reformulasi Kewenangan Komisi Pengawas Persaingan Usaha (KPPU) sebagai *quasi judicial* dalam Pemberantasan Persaingan Tidak Sehat”. Isu hukum yang diangkat dalam penelitian ini adalah *ratio legis* keberadaan KPPU, reformulasi kewenangan yang dimiliki oleh KPPU. Penelitian ini adalah penelitian hukum, dengan menggunakan Pendekatan perundang-perundang (*Statue Approach*), pendekatan konseptual (*Conceptual Approach*), dan pendekatan perbandingan (*Comperative approach*).

Hasil dari penelitian ini adalah : 1) *ratio legis* keberadaan KPPU berdasarkan pada asas *welfare state* yang telah dianut oleh Indonesia, asas tersebut dilandasi oleh aspek filosofik untuk mewujudkan tujuan Negara dan menegakkan demokrasi ekonomi, aspek yuridis dikarenakan aturan sebelumnya belum memadai, dan aspek sosiologis karena pada saat itu Indonesia mengalami krisis moneter yang mengakibatkan iklim persaingan usaha terganggu, selain itu KPPU memiliki kewenangan untuk menjatuhkan sanksi sehingga bersifat *quasi judicial* tetapi peradilan yang dimiliki oleh KPPU tidak termasuk kedalam kekuasaan kehakiman. 2) reformulasi kewenangan yang dimiliki KPPU bertujuan untuk memperkuat kedudukan KPPU sebagai penegak hukum satu-satunya dalam hal persaingan usaha, reformulasi yang diinginkan disini adalah terjadinya pemisahan kewenangan yang dimiliki oleh KPPU, dengan melepaskan kewenangan peradilannya dan membentuk suatu peradilan khusus dibawah pengadilan negari yang otomatis akan termasuk kedalam ruang lingkup Mahkamah Agung akan membuat kedudukan KPPU dalam penegakan hukum akan semakin kuat.

Penelitian ini merekomendasikan, seyogyanya pemerintah melakukan revisi terhadap Undang-Undang Nomor 5 Tahun 1999 tentang larangan praktek monopoli dan persaingan usaha tidak sehat dengan mempertimbangkan kewenangan KPPU dalam menjatuhkan sanksi administrasi saja, seyogyanya KPPU diberikan penguatan dalam kewenangannya dengan melepaskan kewenangan peradilannya akan membuat KPPU semakin kuat.

Kata Kunci : Kewenangan, Komisi Pengawas Persaingan Usaha, *quasi judicial*



## ABSTRACT

This thesis is entitled "Reformulation of the Authority of the Business Competition Supervisory Commission (KPPU) as a judiciary in the Eradication of Unfair Competition". The legal issue raised in this study is the ratio approved by the KPPU, reformulating the permits held by KPPU. This research is legal research, with the use of State Approach, Conceptual Approach, and Comperative approach.

The results of this study are: 1) KPPU's legislation ratio based on the welfare state that has been adopted by Indonesia, as based on philosophical aspects to achieve the State's goals and enforce economic policies, juridical schemes related to what has been provided before, and sociological aspects because that, Indonesia issued a budget issued by the KPPU that did not require a court, but also for the courts related to KPPU it was not included in the authority of the judiciary. 2) reformulation of the authority possessed by the KPPU that has been approved to strengthen the position of KPPU as the only law enforcer in terms of business competition, the reformulation requested here is sponsored by KPPU, with licenses supported by the judiciary and made special courts discussed by the State automatically Agung will make KPPU's position in law enforcement stronger.

This study discusses, the government should revise Law No. 5 of 1999 concerning the prohibition of monopolistic practices and unfair business competition by requesting KPPU's permission to impose administrative penalties only, should the KPPU request its assistance in accordance with its licensing and will ask the KPPU to produce more.

Keywords: Authority, Quasi Judicial, Business Competition Supervisory Commission



## DAFTAR ISI

|                                                                                             |      |
|---------------------------------------------------------------------------------------------|------|
| HALAMAN JUDUL.....                                                                          | i    |
| HALAMAN PERSETUJUAN.....                                                                    | ii   |
| HALAMAN PENGESAHAN.....                                                                     | iii  |
| SURAT PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI.....                                                      | iv   |
| KATA PENGANTAR .....                                                                        | v    |
| ABSTRAK.....                                                                                | vii  |
| ABSTRACT.....                                                                               | viii |
| DAFTAR ISI.....                                                                             | ix   |
| BAB I : PENDAHULUAN.....                                                                    | 1    |
| 1.1 Permasalahan.....                                                                       | 1    |
| 1.1.1 Latar Belakang .....                                                                  | 1    |
| 1.1.2 Rumusan masalah.....                                                                  | 7    |
| 1.2 Penjelasan Judul.....                                                                   | 7    |
| 1.3 Alasan Pemilihan Judul.....                                                             | 8    |
| 1.4 Tujuan Penelitian .....                                                                 | 9    |
| 1.5 Manfaat Penelitian .....                                                                | 9    |
| 1.6 Metode Penelitian.....                                                                  | 10   |
| 1.7 Pertanggung Jawaban Sistematis.....                                                     | 13   |
| BAB II : <i>RATIO LEGIS</i> KEWENANGAN KPPU SEBAGAI LEMBAGA <i>QUASI</i><br><i>JUDICIAL</i> |      |
| 2.1 <i>Ratio Legis</i> Keberadaan KPPU .....                                                | 15   |
| 2.1.1 Keberadaan KPPU Berdasarkan Aspek Filosofis .....                                     | 16   |
| 2.1.2 Keberadaan KPPU Berdasarkan Aspek Yuridis.....                                        | 19   |
| 2.1.3 Keberadaan KPPU Berdasarkan Aspek Sosiologis .....                                    | 22   |

|                                                                                               |           |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------|-----------|
| 2.2 Konsep <i>Quasi Judicial</i> dalam Sistem Ketatanegaraan Republik Indonesia.....          | 25        |
| 2.2.1 Pemisahan Kekuasaan Sistem Ketatanegaraan Republik Indonesia .....                      | 25        |
| 2.2.2 Bentuk <i>Quasi Judicial</i> di Indonesia.....                                          | 29        |
| <b>BAB III : REFORMULASI KEWENANGAN KPPU DALAM</b>                                            |           |
| <b>PEMBERANTASAN PERSAINGAN USAHA TIDAK SEHAT .....</b>                                       | <b>39</b> |
| 3.1 Kedudukan Lembaga Negara Sekunder (Komisi) dalam Sistem<br>Ketatanegaraan Indoneisa ..... | 39        |
| 3.2 Bentuk Kewenangan KPPU dalam Pemberantasan Persaingan Usaha<br>Tidak Sehat .....          | 52        |
| 3.2.1 Reformulasi Kewenangan KPPU dalam Pemberantasan Persaingan<br>Usaha Tidak Sehat.....    | 65        |
| <b>BAB IV PENUTUP</b>                                                                         |           |
| 4.1 Kesimpulan .....                                                                          | 70        |
| 4.2 Saran.....                                                                                | 71        |
| <b>DAFTAR PUSTAKA</b>                                                                         |           |

