

TESIS
PRINSIP EFEKTIFITAS UNTUK MEMINIMALISIR
PENYIMPANGAN DALAM PENDISTRIBUSIAN LIQUEFIED PETROLEUM
GAS (LPG) BERSUBSIDI



DISUSUN OLEH :

Achmad Yusuf

NIM : 12122037

PROGRAM STUDI MAGISTER ILMU HUKUM
FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS NAROTAMA

2024

TESIS

**PRINSIP EFEKTIVITAS UNTUK MEMINIMALISIR
PENYIMPANGAN DALAM PENDISTRIBUSIAN LIQUEFIED PETROLEUM
GAS (LPG) BERSUBSIDI**

**Diajukan Untuk Memperoleh Gelar Magister Ilmu Hukum
Program Studi Magister Ilmu Hukum
Fakultas Hukum
Universitas Narotama Surabaya**



**Disusun Oleh :
ACHMAD YUSUF
NIM : 12122037**

**PROGRAM STUDI MAGISTER ILMU HUKUM
FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS NAROTAMA
SURABAYA**

2024

LEMBAR PENGESAHAN

TESIS INI TELAH DISETUJUI
PADA TANGGAL 01 Agustus 2024

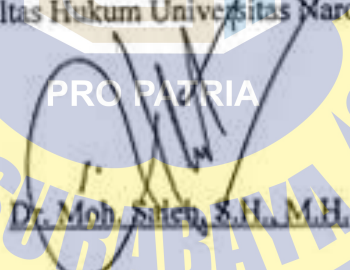
Oleh
Dosen Pembimbing :



Dr. Tanudjaja, S.H., C.N., M.H., M.Kn.

Mengetahui,
Ketua Program Studi Magister Ilmu Hukum
Fakultas Hukum Universitas Narotama

PRO PRORIA



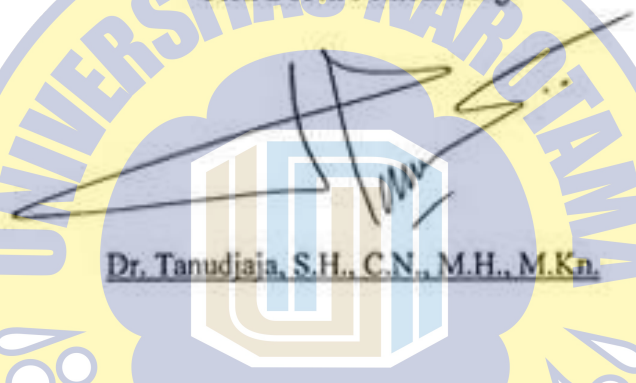
Dr. Moh. Sileh, S.H., M.H.

LEMBAR PENGESAHAN

Tesis ini Telah Direvisi

Pada tanggal Agustus 2024

Oleh Dosen Pembimbing

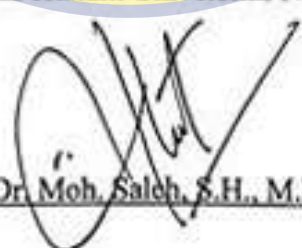


Dr. Tanudjaja, S.H., C.N., M.H., M.Kn.

PRO PATRIA

Mengetahui,

Ketua Program Studi Magister Ilmu Hukum
Fakultas Hukum Universitas Narotama



Dr. Moh. Saleh, S.H., M.H.

TESIS

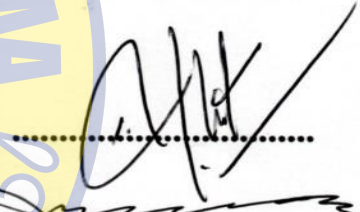
PADA TANGGAL : 8 Agustus 2024

TIM PENGUJI TESIS

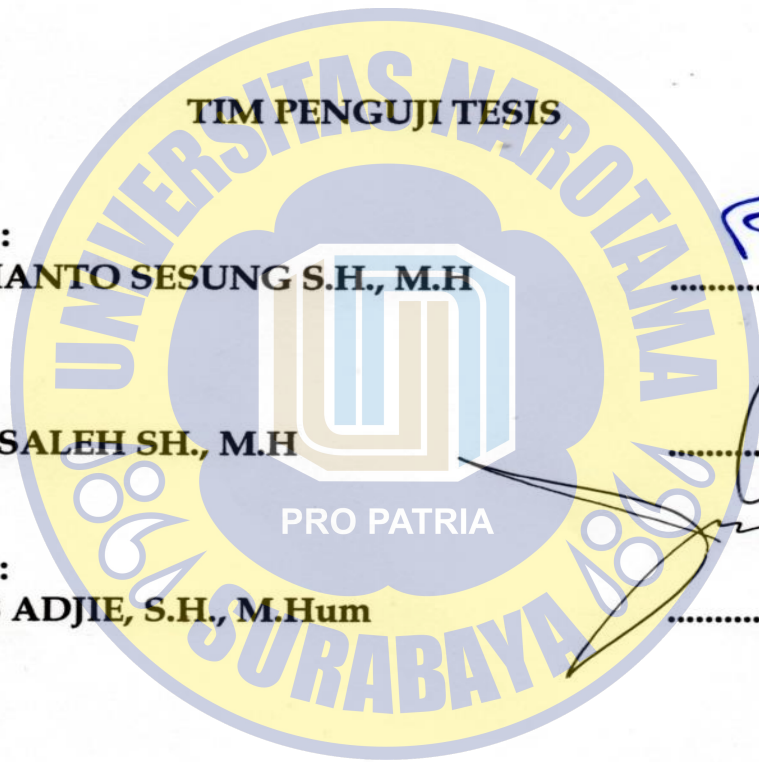
Ketua :
Dr. RUSDIANTO SESUNG S.H., M.H



Anggota :
Dr. MOH. SALEH SH., M.H



Anggota :
Dr. HABIB ADJIE, S.H., M.Hum



SURAT PERNYATAAN KEASLIAN TESIS

Bersama ini saya menyatakan bahwa Tesis ini bukan merupakan karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar Magister di suatu perguruan tinggi, dan sepanjang pengetahuan saya juga tidak terdapat karya/pendapat yang pernah ditulis oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis diacu dalam masalah naskah ini dan disebutkan dalam daftar pustaka.

Apabila ditemukan, maka saya bersedia menerima akibat berupa sanksi akademis dan sanksi lain yang diberikan oleh pihak yang berwenang dan pihak universitas, sesuai dengan ketentuan peraturan dan perundangan-undangan yang berlaku.

Surabaya, 14 Agustus 2024

Yang membuat pernyataan



PRO PATRIA


ACHMAD YUSUF
NIM : 12122037

KATA PENGANTAR

Bismillahirrahmanirahim.

Alhamdulillahilladzi bi ni'matihi tatimush sholihahat, “Segala puji bagi Allah, dengan kenikmatan dari-Nya menjadi sempurna semua amal kebaikan., atas Rahmat serta hidayahnya sehingga Tesis yang berjudul **“Prinsip Efektifitas Untuk Meminimalisir Penyimpangan Dalam Pendistribusian Liquefied Petroleum Gas (LPG) Bersubsidi”** ini dapat terselesaikan dengan baik. Teristimewa penulis sampaikan terimakasih kepada istri tercinta Neneng Wahyuni, S.H., yang selalu memberikan motivasi serta dukungan baik moril dan materiil sehingga penulis dapat menyelesaikan Tesis ini. Kepada orang tua tercinta Ibu Hj. Rochimah dan Abah (Alm) H. Ahmad Baidowi.

Pada kesempatan ini penulis sampaikan rasa hormat dan ucapkan terimakasih yang sebesar-besarnya atas dukungan yang luar biasa dari berbagai pihak sehingga keseluruhan proses perkuliahan hingga penulisan Tesis ini berjalan lancar, kepada :

1. Bapak Prof. Dr. Arasy Alimudin., S.E, M.M., selaku Rektor Universitas Narotama Surabaya.
2. Bapak Dr. Rusdianto Sesung, S.H., M.H., selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Narotama Surabaya.
3. Bapak Dr. Moh Saleh, S.H., M.H., Selaku Ketua Program Studi Magister Ilmu Hukum Universitas Narotama Surabaya, dan sekaligus sebagai Dosen Pembimbing penulis yang selalu sabar meluangkan waktu serta memberikan

arahan, dukungan melalui karya ilmiahnya secara langsung membantu penulis dalam menyelesaikan tesis ini dengan baik.

4. Ibu Kustiati, selaku Kepala Bagian Administrasi Fakultas Hukum Universitas Narotama Surabaya yang selalu sabar dan membantu penulis memberikan arahan tahapan dan prosedur tesis.
5. Seluruh Dosen Fakultas Hukum Magister Ilmu Hukum Universitas Narotama Surabaya yang telah berkenan mengajarkan ilmu hukum kepada penulis.
6. Keluarga tercinta Mamah dan Papah, Ibu Hj Wiwiek Budiarti dan Bp. H. Sumanto S.H., M.H., Anak-anak tercinta Ratu Rayyani dan Putra Abimanyu yang selalu memberikan motivasi dan do'a kepada penulis untuk menyelesaikan Tesis.
7. Keluarga Besar Almarhum Ahmad Baidowi terimakasih atas semua doa dan dukungan kepada penulis untuk diberikan kelancaran dalam menyelesaikan tesis.
8. Teman-teman Magister Ilmu Hukum tahun 2023, terimakasih untuk kebersamaan dalam menuntut ilmu di Magister Hukum Fakultas Hukum Universitas Narotama Surabaya
9. Serta semua pihak yang telah memberikan bantuan fikiran dan tenaganya baik secara langsung maupun tidak langsung.

Penulis menyadari masih banyak terdapat kekurangan dan perlu adanya pengembangan lebih lanjut agar tesis ini dapat bermanfaat dengan benar. Oleh karena itu penulis mengharapkan kritik dan saran guna penyempurnaan tesis ini

Akhir kata, penulis berharap tesis ini dapat memberikan manfaat bagi perkembangan ilmu pengetahuan terutama untuk pengembangan di dalam ilmu hukum.

Surabaya, 14 Agustus 2024

Penulis,

Achmad Yusuf, S.H.



ABSTRAK

Tujuan dikeluarkannya suatu peraturan pemerintah adalah untuk menciptakan tata kelola pemerintahan yang baik dalam pelayanannya. Tata kelola pemerintahan yang baik tentunya akan berdampak pada efektifitas dan kualitas peraturan pemerintah dalam meminimalisir penyimpangan dalam pelaksanaannya.

LPG bersubsidi merupakan bahan kebutuhan pokok yang secara khusus disediakan oleh Pemerintah kepada pihak yang telah ditentukan penerimanya. Oleh karena itu tentunya diperlukan sanksi tegas agar pihak yang tidak berhak menerima LPG bersubsidi tersebut dapat dicegah sehingga penyimpangan dalam penggunaan anggaran subsidi tersebut dapat diminimalisir.

Peraturan terbaru tentang pendistribusian LPG bersubsidi secara khusus dikeluarkan melalui keputusan menteri energi dan sumber daya mineral nomor 37/MC.01/MEM.M/2023, peraturan tersebut dikeluarkan sebagai salah satu wujud dari tujuan good governance yaitu terciptanya tata kelola pemerintahan yang baik dalam hal pengaplikasian dan pelayanan. Penerapan Prinsip good governance yang baik tentunya akan berdampak pula pada kualitas pelayanan publik yang semakin baik sehingga dapat menekan angka penyimpangan serta pemerintahan semakin peduli terhadap kepentingan masyarakat yang luas.

Kata Kunci : *Efektifitas , LPG Bersubsidi, Good Governance*

ABSTRACT

The purpose of issuing a government regulation is to create good governance in its services. Good governance will of course have an impact on the effectiveness and quality of government regulations in minimizing irregularities in their implementation.

Subsidized LPG is a basic necessity that is specifically provided by the Government to parties whose recipients have been determined. Therefore, of course, strict sanctions are needed so that parties who are not entitled to receive subsidized LPG can be prevented so that deviations in the use of the subsidy budget can be minimized.

The latest regulations regarding the distribution of subsidized LPG were specifically issued through the decree of the Minister of Energy and Mineral Resources number 37/MC.01/MEM.M/2023, these regulations were issued as a manifestation of the aim of good governance, namely the creation of good governance in terms of application and service. The application of good governance principles will of course also have an impact on the quality of public services getting better so that it can reduce the number of irregularities and the government will increasingly care about the interests of the wider community.

Keywords: Effectiveness, Subsidized LPG, Good Governance

RINGKASAN

PRINSIP EFEKTIVITAS UNTUK MEMINIMALISIR PENYIMPANGAN DALAM PENDISTRIBUSIAN LIQUEFIED PETROLEUM GAS (LPG) BERSUBSIDI

Tesis ini dibagi menjadi 4 (empat) bagian bab sebagai berikut :

Bab I, yaitu pendahuluan yang menguraikan tentang latar belakang dari dasar pemikiran penulis tentang isu hukum serta fakta hukum mengenai penulisan. Kemudian dituangkan kedalam rumusan masalah. Kemudian dari rumusan masalah tersebut menghasilkan tujuan dan manfaat dari penulisan yang bermanfaat bagi kepentingan akademis serta kepentingan praktis. Kemudian menerangkan tentang metode penelitian yang dipergunakan oleh penulis yang digunakan untuk menganalisis hasil penelitian. Selanjutnya sistematika penulisan yang menjabarkan gambaran garis besar dari penulisan yang digunakan oleh penulis.

Bab II, Tanggung jawab pelaku penyimpangan dalam pendistribusian LPG 3Kg bersubsidi. Bab kedua ini membahas sekaligus menjawab dari rumusan masalah pertama. Dari pembahasan bab kedua ini pelaku penyimpangan yang berasal dari agen dan sub agen dilihat dari pelanggaran sanksinya yang diberikan oleh Pertamina sebagai badan usaha penugasan yaitu mulai dari sanksi teguran surat peringatan, skorsing hingga yang terberat adalah pemutusan hubungan usaha (PHU) dan untuk sanksi yang mengarah pada Tindakan kriminal penimbunan serta pengoplosan dijera pasal pidana. Sedangkan pelanggaran yang dilakukan oleh konsumen saat ini masih belum ada sanksi

yang ditujukan kepada konsumen mengingat tidak terdapat sanksi yang memuat sanksi pada konsumen yang melakukan pelanggaran tersebut.

Bab III, Penerapan prinsip efektifitas untuk mencegah penyimpangan dalam pendistribusian LPG bersubsidi. Hasil dari pembahasan bab ketiga ini. Berjalannya prinsip efektivitas merupakan sinergi dari setiap stake holder yaitu pemerintah, swasta dan Masyarakat itu sendiri. Bagaimana pemerintah menjalankan prinsip good governance itu bergantung juga pada partisipasi setiap bagian untuk dapat melaksanakan peraturan tersebut secara efektif dan efisien, masalah yang sebenarnya timbul dalam pelaksanaan pendistribusian LPG 3kg bersubsidi ini adalah bagaimana menentukan status Masyarakat miskin tersebut saat melakukan registrasi aplikasi MyPertamina jika sejak awal status tersebut telah di integrasikan dengan data terpadu kesejahteraan sosial tentunya ketidak tepatan dari penyimpangan pendistribusian LPG 3Kg bersubsidi ini dapat dihindari dan di minimalisir.

Bab IV, Penutup adalah bagian terakhir dari penulisan yang berisi Kesimpulan dari pembahasan dari rumusan masalah dari tesis ini kemudian dari Kesimpulan tersebut penulis memberikan saran yang menjadi Solusi pemecahan masalah yang telah dibahas oleh penulis.

DAFTAR ISI

HALAMAN SAMPUL.....	i
LEMBAR PENGESAHAN	iii
LEMBAR PENGESAHAN REVISI.....	iv
LEMBAR PENGUJI TESIS	v
PERSETUJUAN PERBAIKAN NILAI TESIS.....	vi
LEMBAR PENGESAHAN PENGUJI.....	vii
PENGAJUAN JUDUL TESIS	viii
PERSETUJUAN DEWAN TESIS.....	ix
FORM KESEDIAAN MEMBIMBING	x
KARTU BIMBINGAN PROPOSAL	xi
PENGAJUAN UJIAN PROPOSAL	xiii
KARTU KEHADIRAN PROPOSAL.....	xiv
PERSETUJUAN PERBAIKAN PROPOSAL	xv
SURAT LULUS UJI PLAGIASI I	xvi
KARTU BIMBINGAN TESIS	xvii
PENGAJUAN UJIAN TESIS	xix

SURAT LULUS UJI PLAGIASI II	xx
SURAT PERNYATAAN KEASLIAN TESIS	xxi
KATA PENGANTAR	xxii
ABSTRAK	xxv
RINGKASAN	xxvii
DAFTAR ISI	xxix
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah	7
1.3 Tujuan Penelitian.....	7
1.4 Manfaat Penelitian	7
1.4.1 Manfaat Teoritis	7
1.4.2 Manfaat Praktis.....	8
1.5 Tinjauan Pustaka	9
1.5.1 Teori Tanggung Jawab	9
1.5.2 Konsep Perlindungan Kosumen	10
1.5.3 Prinsip Good Governance.....	14
1.6 Orisinalitas Penelitian.....	17
1.7 Metode Penelitian.....	23

1.7.1	Tipe Penelitian	23
1.7.2	Pendekatan	23
1.7.3	Bahan Hukum	24
1.7.4	Prosedur Pengumpulan Dan Pengolahan Bahan Hukum.....	25
1.7.5	Analisa Bahan Hukum	26
1.8	Sistematika Penulisan	27
BAB II TANGGUNG JAWAB PELAKU PENYIMPANGAN DALAM		
	PENDISTRIBUSIAN LPG 3 Kg BERSUBSIDI	31
2.1	Tata Kelola Pendistribusian LPG 3Kg Bersubsidi	31
2.2	Tanggung Jawab Pelaku Penyimpangan Dalam Pendistribusian LPG Bersubsidi	35
2.3	Pelaku Penyimpangan LPG Bersubsidi Serta Sanksi Yang Dikenakan	43
BAB III PENERAPAN PRINSIP EFEKTIFITAS UNTUK		
	MENCEGAH PENYIMPANGAN DALAM PENDISTRIBUSIAN LPG	
	3 KG BERSUBSIDI	56
3.1	Efektifitas Hukum Dalam Mencegah Penyimpangan Pendistribusian LPG Bersubsidi	56

3.2 Faktor Faktor Yang Mempengaruhi Efektivitas	
Dalam Pendistribusian LPG Bersubsidi	58
3.3 Penerapan Prinsip Efektivitas Good Governance Dalam Mencegah	
Penyimpangan Pendistribusian LPG Bersubsidi	65

BAB IV PENUTUP	76
-----------------------------	-----------

4.1 Kesimpulan	76
----------------------	----

4.2 Saran	77
-----------------	----

DAFTAR PUSTAKA

