

**TESIS**

**TANGGUNG JAWAB HUKUM BAGI KEPALA DESA ATAS  
TINDAKAN MALADMINISTRASI DALAM PENGELOLAAN  
KEUANGAN DESA**



**HERMANSYAH**

**NIM : 12123007**

**PROGRAM STUDI MAGISTER ILMU HUKUM  
FAKULTAS HUKUM UNIVERSITAS NAROTAMA SURABAYA**

**2025**

**TESIS**

**TANGGUNG JAWAB HUKUM BAGI KEPALA DESA ATAS  
TINDAKAN MALADMINISTRASI DALAM PENGELOLAAN  
KEUANGAN DESA**

**Diajukan Untuk Memperoleh Gelar Magister Ilmu Hukum  
Program Studi Magister Ilmu Hukum  
Fakultas Hukum  
Universitas Narotama Surabaya**



**PROGRAM STUDI MAGISTER ILMU HUKUM  
FAKULTAS HUKUM  
UNIVERSITAS NAROTAMA  
SURABAYA  
2025**

**Lembar Pengesahan**

**TESIS INI TELAH DISETUJUI  
PADA TANGGAL 04 Februari 2025**

**Oleh Dosen Pembimbing :**



**Dr. Tahogga Primananda Alfath, S.H., M.H.**



**Mengetahui,**

**Ketua Program Studi Magister Ilmu Hukum  
Universitas Narotama**



**Dr. Mitakhul Huda, S.H., M.H.**

**LEMBAR PENGESAHAN**

**Tesis ini telah Direvisi**

**Pada tanggal 19 Februari 2025**

**Oleh Dosen Pembimbing :**

  
**Dr. Tahogga Primananda Alfath, S.H., M.H.**



**Mengetahui,**  
**Ketua Program Studi Magister Ilmu Hukum**  
**Universitas Narotama**

  
  
**Dr. Mitakhul Huda, S.H., M.H.**

The official stamp is a circular blue seal. It contains the text "UNIVERSITAS NAROTAMA" at the top and "FAKULTAS HUKUM" at the bottom. In the center is a stylized "UN" logo and the motto "PRO PATRIA". The seal is partially obscured by a handwritten signature.

## TESIS

PADA TANGGAL : 11 Februari 2025

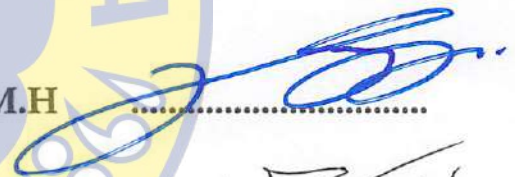
### TIM PENGUJI TESIS

Ketua :  
Dr. NYNDA FATMAWATIO, S.H., M.H



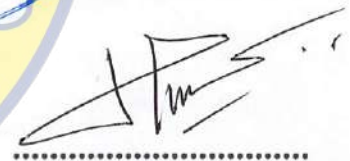
.....

Anggota :  
Dr. TAHEGGA PRIMANANDA A S.H., M.H  
PRO PATRIA



.....

Anggota :  
Dr. TANUDJAJA S.H., C.N., M.H., M.Kn



.....



**FAKULTAS HUKUM**  
**PROGRAM STUDI MAGISTER ILMU HUKUM**  
**Jl. Arif Rahman Hakim 51, Surabaya Telp. 031-5946404, 5995578**

---

**FORM PENGAJUAN JUDUL TESIS\***

Nama Mahasiswa : Hermansyah

No. Induk Mahasiswa : 12123007

Program Studi/Angkatan : Magister Ilmu Hukum / 54

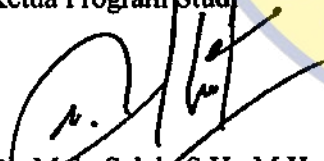
Dengan ini mengajukan judul penelitian hukum (Tesis) pada Program Studi Magister Ilmu Hukum Universitas Narotama Surabaya, dengan alternatif judul sebagai berikut:

**TANGGANG JAWAB HUKUM BAGI KEPALA DESA ATAS TINDAKAN  
MALADMINISTRASI DALAM PENGELOLAAN KEUANGAN DESA**

Untuk disetujui sebagai Judul Tesis dengan Pembimbing:

1. Dr. Tahegga Primananda Alfath, S.H., M.H.
2. \_\_\_\_\_

Menyetujui,  
Ketua Program Studi

  
Dr. Moh. Saleh, S.H., M.H.

Surabaya, 23 Agustus 2024

Mahasiswa

  
Hermansyah

---

\* Pengajuan Judul Tesis harus melampirkan persyaratan sebagai berikut:

1. Fotocopy Kartu Tanda Mahasiswa
2. Fotocopy Kuitansi Pembayaran SPP s/d bulan pengajuan dan uang Tesis
3. Kartu Hasil Studi (KHS) Semester 2 (IPK Minimal 3,00)
4. F/C Sertifikat Seminar MH



UNIVERSITAS *Narotama*

Jl. Arief Rachman Hakim 51 Surabaya 60117  
Website : [www.narotama.ac.id](http://www.narotama.ac.id)

**FAKULTAS HUKUM**  
**PROGRAM STUDI MAGISTER ILMU HUKUM**  
*Jl. Arif Rahman Hakim 51, Surabaya Telp. 031-5946404, 5995578*

---

**FORM KESEDIAAN MEMBIMBING TESIS**

Yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Dr. Tahegga Primananda A, S.H, M.H

Jabatan Fungsional :

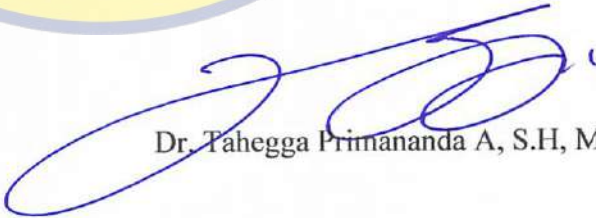
Dengan ini menyatakan kesediaan untuk membimbing:

Nama Mahasiswa : Hermansyah

No. Induk Mahasiswa : 12123007

Judul : TANGGUNG JAWAB HUKUM BAGI KEPALA DESA ATAS  
TINDAKAN MALADMINISTRASI DALAM PENGELOLAAN  
KEUANGAN DESA

Surabaya,  
Calon Pembimbing,

  
Dr. Tahegga Primananda A, S.H, M.H

\*) Pengajuan calon pembimbing dilakukan dengan terlebih dahulu melakukan konsultasi dengan Kaprodi mengenai nama calon pembimbing.



UNIVERSITAS *Narotama*  
Jl. Arief Rachman Hakim 51 Surabaya 60117  
Website : www.narotama.ac.id

**FAKULTAS HUKUM**  
**PROGRAM STUDI MAGISTER ILMU HUKUM**  
Jl. Arif Rahman Hakim 51, Surabaya, Telp.(031)-5946404, 5995578

**FORM PERSETUJUAN DEWAN TESIS\***

Berdasarkan pengajuan judul dan calon dosen pembimbing yang diajukan oleh mahasiswa serta setelah melalui proses verifikasi/pemeriksaan terhadap:

1. Persyaratan penulisan tesis;
2. Kualifikasi calon pembimbing dan kuota maksimal pembimbingan;
3. Kesesuaian judul tesis dengan Rencana Induk Penelitian Fakultas dan Prodi; dan
4. Originalitas judul tesis;

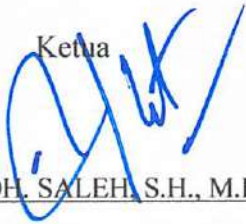
Maka Dewan Tesis menyetujui/tidak menyetujui \*) judul dan calon pembimbing tesis sebagai berikut:

- I. Nama Mahasiswa : Hermansyah  
Nomor Induk Mahasiswa : 12123007  
Program Studi : Magister Ilmu Hukum
- II. Judul Tesis : TANGGUNG JAWAB HUKUM BAGI KEPALA DESA ATAS  
TINDAKAN MALADMINISTRASI DALAM  
PENGELOLAAN KEUANGAN DESA
- III. Nama Pembimbing : Dr. Tahegga Primananda Alfath, S.H., M.H.

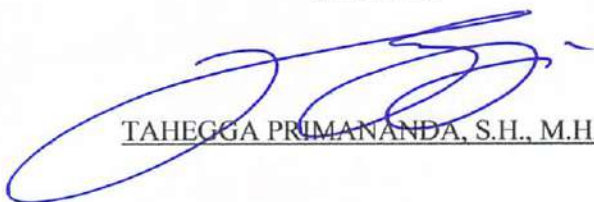
Disetujui oleh Dewan Tesis,

Di Surabaya Pada Tanggal ....., ....., .....

Ketua

  
Dr. MOH. SALEH, S.H., M.H.

Sekretaris

  
TAHEGGA PRIMANANDA, S.H., M.H.

\* coret yang tidak perlu



UNIVERSITAS *Narotama*

FAKULTAS HUKUM



Program Studi Ilmu Hukum (S1) Akreditasi B  
Program Studi Ilmu Hukum (S2) Akreditasi B  
Program Studi Kenotariatan (S2) Akreditasi B

Jl. Arief Rachman Hakim Nomor 51, Surabaya - 60117  
Telepon : 031 - 5946404, 5995578 Fax: 031 - 5931213  
Website: [fn.narotama.ac.id](http://fn.narotama.ac.id) Email: [dekan.fn@narotama.ac.id](mailto:dekan.fn@narotama.ac.id)

**SURAT PENUGASAN**  
**No.639/NR-FH/ 03/IX/2024**

Yang bertanda tangan dibawah ini, Dekan Fakultas Hukum Universitas Narotama Surabaya dengan ini menugaskan kepada:

| Pembimbing                                   | NIM      | Nama Mahasiswa | Judul Tesis                                                                                                     |
|----------------------------------------------|----------|----------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Dr. Tahegga Primananda Alfath,<br>S.H., M.H. | 12123007 | HERMANSYAH     | Tanggung Jawab Hukum<br>Bagi Kepala Desa atas<br>Tindakan Maladministrasi<br>Dalam Pengelolaan<br>Keuangan Desa |

Pembimbing yang namanya tercantum diatas, ditugaskan untuk melakukan pembimbingan kepada mahasiswa dalam menyelesaikan penyusunan tesis dengan judul yang dimaksud.

Demikian Surat Tugas ini dibuat untuk dilaksanakan sebagaimana mestinya.

Surabaya, 1 September 2024  
Dekan,

Dr. Rusdianto Sesung, S.H., M.H.



UNIVERSITAS *Narotama*  
Jl. Arief Rachman Hakim 51 Surabaya 60117  
Website : [www.narotama.ac.id](http://www.narotama.ac.id)

**FAKULTAS HUKUM**  
**PROGRAM STUDI MAGISTER ILMU HUKUM**  
*Jl. Arif Rahman Hakikm 51, Surabaya Telp. 031-5946404, 5995578*

---

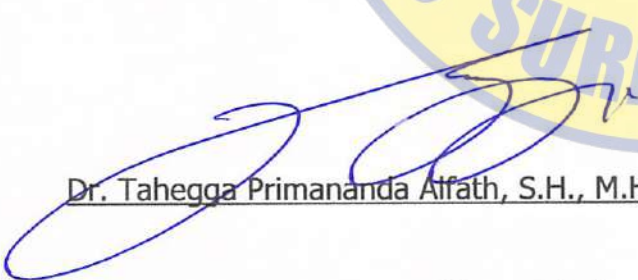
**KARTU BIMBINGAN PROPOSAL TESIS**

Nama Mahasiswa : Hermansyah  
No. Induk : 12123007  
Alamat : Jl. Panglima Polim gang Bromo 3 Lorong I No 4 Kelurahan  
Sumbang Kecamatan Bojonegoro Kabupaten Bojonegoro  
Telp/HP : 085232468541  
Pembimbing : Dr. Tahegga Primananda Alfath, S.H., M.H.  
Judul Tesis : Tanggung Jawab Hukum bagi Kepala Desa atas Tindakan  
Maladministrasi dalam Pengelolaan Keuangan Desa  
Tgl Dimulai : 4 September 2024

Pembimbing

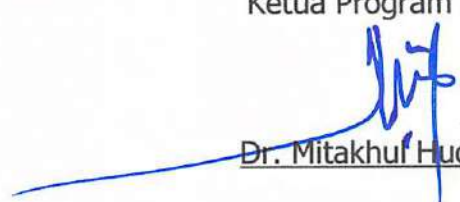
Surabaya,

Mahasiswa

  
Dr. Tahegga Primananda Alfath, S.H., M.H.

  
Hermansyah

Mengetahui,  
Ketua Program Studi

  
Dr. Mitakhul Huda, S.H., M.H.



UNIVERSITAS *Narotama*

Jl. Arief Rachman Hakim 51 Surabaya 60117  
Website : [www.narotama.ac.id](http://www.narotama.ac.id)

**FAKULTAS HUKUM**  
**PROGRAM STUDI MAGISTER ILMU HUKUM**  
*Jl. Arif Rahman Hakim 51, Surabaya Telp. 031-5946404, 5995578*

| NO | MATERI                         | TGL          | PARAF PEMB. |
|----|--------------------------------|--------------|-------------|
| 1  | Judul dan rumusan masalah      | 4 sept 2024  |             |
| 2  | Latar Belakang                 | 12 sep 2024  |             |
| 3  | Metode Penelitian              | 30 sept 2024 |             |
| 4  | Orisinalitas penelitian        | 7 okt 2024   |             |
| 5  | Dasar Teori Kewenangan         | 16 okt 2024  |             |
| 6  | Dasar Teori Pertanggungjawaban | 31 okt 2024  |             |
|    |                                |              |             |
|    |                                |              |             |
|    |                                |              |             |
|    |                                |              |             |
|    |                                |              |             |
|    |                                |              |             |
|    |                                |              |             |
|    |                                |              |             |
|    |                                |              |             |
|    |                                |              |             |

Syarat :

1. Pengajuan seminar proposal Tesis setelah bimbingan minimal 5 kali
2. Diperbolehkan Seminar setelah 2 bulan, terhitung setelah surat tugas bimbingan dikeluarkan

## SURAT KETERANGAN LULUS UJI PLAGIAT

Yang bertanda tangan di bawah ini Dekan beserta Dewan Skripsi , Tesis Magister Ilmu Hukum dan Magister Kenotariatan menerangkan bahwa :

1. Nama Mahasiswa :HERMANSYAH
2. NIM :12123007
- Judul Skripsi /Tesis :Tanggung Jawab Hukum Bagi Kepala Desa atas Tindakan Maladministrasi Dalam Pengelolaan Keuangan Desa

Menerangkan bahwa mahasiswa tersebut telah **Lulus Uji Plagiat** pada tanggal 8 Nopember 2024

Dan mahasiswa tersebut bisa melanjutkan ujian Proposal.

Mengetahui:

  
Dr. Miftakhul Huda, S.H, M.H

Ketua dewan Skripsi dan Tesis

  
Dr. Tahegga Primananda A, S.H, M.H

Sekretaris Dewan Skripsi Tesis

  
Dekan,

Dr. Rusdianto Sesung, S.H, M.H.



UNIVERSITAS *Narotama*  
Jl. Arief Rachman Hakim 51 Surabaya 60117  
Website : [www.narotama.ac.id](http://www.narotama.ac.id)

**FAKULTAS HUKUM**  
**PROGRAM STUDI MAGISTER ILMU HUKUM**  
*Jl. Arif Rahman Hakim 51, Surabaya Telp. 031-5946404, 5995578*

**FORM PENGAJUAN UJIAN PROPOSAL<sup>1\*</sup>**

Nama Mahasiswa : Hermansyah

No. Induk Mahasiswa : 12123007

Program Studi/Angkatan : Magister Ilmu Hukum /54

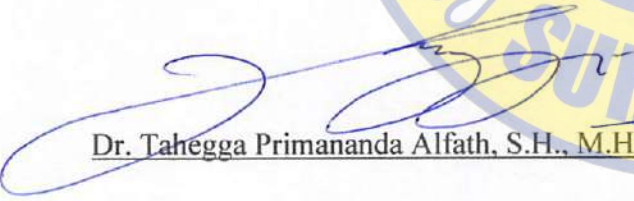
Dengan ini mengajukan permohonan UJIAN PROPOSAL TESIS pada Program Studi Magister Ilmu Hukum Universitas Narotama Surabaya, dengan judul sebagai berikut:

TANGGUNG JAWAB HUKUM BAGI KEPALA DESA ATAS TINDAKAN  
MALADMINISTRASI DALAM PENGELOLAAN KEUANGAN DESA

Menyetujui Untuk Diuji  
Pembimbing,

Surabaya,  
Kaprodi,

November 2024

  
Dr. Tahegga Primananda Alfath, S.H., M.H.

  
Dr. Mitakhul Huda, S.H., M.H.

<sup>1\*</sup> Pengajuan ujian proposal tesis diajukan paling cepat 2 (dua) bulan setelah tanggal dikeluarkannya surat Penugasan Pembimbingan, dengan ketentuan harus menyertakan:

1. Fotocopy Surat Penugasan Pembimbingan
2. Proposal Tesis 3 rangkap (Sampul warna merah )
3. Copy kwitansi pembayaran Tesis

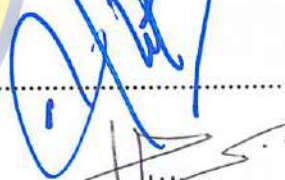
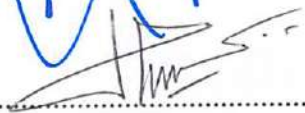


**FAKULTAS HUKUM**  
**PROGRAM STUDI MAGISTER ILMU HUKUM**  
*Jl. Arif Rahman Hakim 51, Surabaya Telp. 031-5946404, 5995578*

**PERSETUJUAN PERBAIKAN PENILAIAN PROPOSAL TESIS**

NAMA : Hermansyah  
N I M : 12123007  
Tanggal Penilaian : 11 November 2024  
Judul Tesis : TANGGUNG JAWAB HUKUM BAGI KEPALA DESA ATAS  
TINDAKAN MALADMINISTRASI DALAM PENGELOLAAN  
KEUANGAN DESA  
Pembimbing : Dr. Tahegga Primananda Alfath, S.H., M.H.

**PANITIA PENILAIAN NASKAH TESIS**

| DOSEN PENGUJI | NAMA                                  | TANDA TANGAN                                                                          |
|---------------|---------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------|
| KETUA         | Dr. Tahegga Primananda A, S.H, M.H    |   |
| SEKRETARIS    | Dr. Moh. Saleh, S.H., M.H             |  |
| ANGGOTA       | Dr. Tanudjaja, S.H., C.N., M.H., M.Kn |  |

Surabaya,  
Pembimbing,

  
Dr. Tahegga Primananda Alfath, S.H., M.H.

Catatan:

- Wajib di kumpulkan Minimal 1 minggu sebelum Yudisium.
- Yang tidak mengumpulkan Tidak diperbolehkan mengikuti Yudisium



UNIVERSITAS *Narotama*  
Jl. Arief Rachman Hakim 51 Surabaya 60117  
Website : www.narotama.ac.id

**FAKULTAS HUKUM**  
**PROGRAM STUDI MAGISTER ILMU HUKUM**  
*Jl. Arif Rahman Hakim 51, Surabaya Telp. 031-5946404, 5995578*

**KARTU KEHADIRAN PROPOSAL**

Nama Mahasiswa : Hermansyah

No. Induk : 12123007

| NO | NAMA PENYAJI  | JUDUL PROPOSAL                                                                                      | TGL              | PARAF PENGUJI |
|----|---------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------|---------------|
| 1  | Hermansyah    | Tanggung Jawab Hukum Bagi Kepala Desa atas Tindakan Maladministrasi Dalam Pengelolaan Keuangan Desa | 11 November 2024 |               |
| 2  | SUTEJO        | PENEGSAAN HUKUM PIDANA MILITER ATAS TINDAK PIDANA NARKOTIKA YANG DIUSUTKAN OLEH PRABU TJI           |                  |               |
| 3  | FAHIM ATTAMIN | Kewenangan Ketaksan Bilan Penhentian Tindak Pidana Narkotika Rendahnya Kecelakaan Restoratif        |                  |               |
|    |               |                                                                                                     |                  |               |
|    |               |                                                                                                     |                  |               |
|    |               |                                                                                                     |                  |               |

Mengetahui,  
Ketua Program Studi

Dr. Mitakhul Huda, S.H., M.H.

Surabaya, 11 November 2024  
Mahasiswa

Hermansyah



UNIVERSITAS *Narotama*  
Jl. Arief Rachman Hakim 51 Surabaya 60117  
Website : [www.narotama.ac.id](http://www.narotama.ac.id)

**FAKULTAS HUKUM**  
**PROGRAM STUDI MAGISTER ILMU HUKUM**  
*Jl. Arif Rahman Hakim 51, Surabaya Telp. 031-5946404, 5995578*

**KARTU BIMBINGAN TESIS**

Nama Mahasiswa : Hermansyah, S.Tr., S.Akt.

No. Induk : 12123007

Alamat : Jl. Panglima Polim gang Bromo 3 Lorong I RT 27 RW 6  
Kelurahahan Sumbang Kecamatan Bojonegoro, Kabupaten  
Bojonegoro, Jawa Timur

Telp/HP : 085232468541

Pembimbing : Dr. Tahegga Primananda Alfath, S.H., M.H.

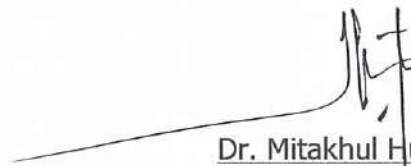
Judul Tesis : Tanggung Jawab Hukum Bagi Kepala Desa atas Tindakan  
Maladministrasi dalam Pengelolaan Keuangan Desa

Tgl Dimulai : 4 September 2024

Pembimbing : Surabaya, 2024  
Mahasiswa

Dr. Tahegga Primananda Alfath, S.H., M.H. Hermansyah, S.Tr., S.Akt.

Mengetahui,  
Ketua Program Studi

  
Dr. Mitakhul Huda, S.H., M.H.



**FAKULTAS HUKUM**  
**PROGRAM STUDI MAGISTER ILMU HUKUM**  
*Jl. Arif Rahman Hakim 51, Surabaya Telp. 031-5946404, 5995578*

| NO  | MATERI                            | TGL         | PARAF<br>PEMB. |
|-----|-----------------------------------|-------------|----------------|
| 1.  | Judul dan rumusan masalah         | 4 sept 2024 |                |
| 2.  | Latar Belakang                    | 12 Sep 2024 |                |
| 3.  | Metode Penelitian                 | 30 Sep 2024 |                |
| 4.  | Orisinalitas Penelitian           | 7 okt 2024  |                |
| 5.  | Diskusi Teori Perubahan           | 16 Okt 2024 |                |
| 6.  | Diskusi Teori Pertanggungjawaban  | 31 Okt 2024 |                |
| 7.  | Revisi Setelah ujian Proposal     | 13 Nov 2024 |                |
| 8.  | Diskusi outline Bab 2             | 20 Nov 2024 |                |
| 9.  | Diskusi Literatur hukum Perubahan | 26 Nov 2024 |                |
| 10. | Diskusi outline Bab 3             | 4 Des 2024  |                |
| 11. | Diskusi konsep dalam administrasi | 18 Des 2024 |                |
| 12. | Diskusi kesimpulan dan Abstrak    | 16 Jan 2025 |                |
| 13. | Revisi format penulisan           | 3 Feb 2025  |                |
| 14. | Acc Tests                         | 7 Feb 2025  |                |

Syarat :

1. Pengajuan seminar Proposal Tesis setelah bimbingan minimal 5 kali
2. Diperbolehkan Seminar setelah 2 bulan, terhitung setelah surat tugas bimbingan dikeluarkan



UNIVERSITAS *Narotama*  
Jl. Arief Rachman Hakim 51 Surabaya 60117  
Website : [www.narotama.ac.id](http://www.narotama.ac.id)

**FAKULTAS HUKUM**  
**PROGRAM STUDI MAGISTER ILMU HUKUM**  
*Jl. Arif Rahman Hakim 51, Surabaya Telp. 031-5946404, 5995578*

**FORM PENGAJUAN UJIAN TESIS\***

Nama Mahasiswa : Hermansyah, S.Tr., S.Akt.

No. Induk Mahasiswa : 12123007

Program Studi/Angkatan : Magister Ilmu Hukum / 54

Dengan ini mengajukan permohonan UJIAN TESIS pada Program Studi Magister Ilmu Hukum Universitas Narotama Surabaya, dengan judul sebagai berikut:

TANGGUNG JAWAB HUKUM BAGI KEPALA DESA ATAS TINDAKAN  
MALADMINISTRASI DALAM PENGELOLAAN KEUANGAN DESA

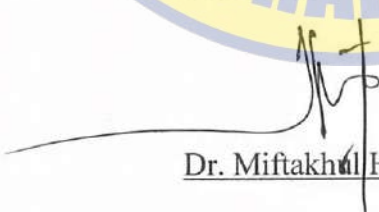
Mengetahui  
Pembimbing,

Surabaya, 4 Februari 2025  
Mahasiswa

  
Dr. Tahegga Primananda Alfath, S.H., M.H.

  
Hermansyah, S.Tr., S.Akt.

Menyetujui Untuk Diuji  
Ka. Prodi

  
Dr. Miftakhul Huda, S.H., M.H.

\* Pengajuan Ujian Tesis diajukan paling cepat 6 (Enam) bulan setelah tanggal di keluarkannya surat Bimbingan Tesis, dengan ketentuan harus menyertakan:

1. Kartu Pembimbingan (minimal 12 kali pembimbingan)
2. Sertifikat TOEFL dengan skor minimal 500
3. Tidak memiliki nilai D
4. Tesis 3 rangkap

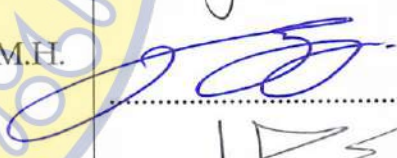


**FAKULTAS HUKUM**  
**PROGRAM STUDI MAGISTER ILMU HUKUM**  
**Jl. Arif Rahman Hakim 51, Surabaya Telp. 031-5946404, 5995578**

**PERSETUJUAN PERBAIKAN PENILAIAN NASKAH TESIS**

NAMA : Hermansyah  
N I M : 12123007  
Tanggal Penilaian : 11 Februari 2025  
Judul Tesis : TANGGUNG JAWAB HUKUM BAGI KEPALA DESA ATAS  
TINDAKAN MALADMINISTRASI DALAM PENGELOLAAN  
KEUANGAN DESA  
Pembimbing : Dr. Tahegga Primananda Alfath, S.H., M.H.

**PANITIA PENILAIAN NASKAH TESIS**

| DOSEN<br>PENGUJI | NAMA                                      | TANDA TANGAN                                                                          |
|------------------|-------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------|
| KETUA            | Dr. Nynda Fatmawati O, S.H., M.H          |  |
| SEKRETARIS       | Dr. Tahegga Primananda Alfath, S.H., M.H. |  |
| ANGGOTA          | Dr. Tanudjaja, S.H., C.N., M.H., M.Kn     |  |

Surabaya,  
Pembimbing,

  
Dr. Tahegga Primananda Alfath, S.H., M.H.

Catatan:

- Wajib di kumpulkan Minimal 1 minggu sebelum Yudisium.
- Yang tidak mengumpulkan Tidak diperbolehkan mengikuti Yudisium

## SURAT PERNYATAAN KEASLIAN TESIS

Bersama ini saya menyatakan bahwa Tesis ini bukan merupakan karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar Magister di suatu perguruan tinggi, dan sepanjang pengetahuan saya juga tidak terdapat karya/pendapat yang pernah ditulis oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis diacu dalam masalah naskah ini dan disebutkan dalam daftar pustaka.

Apabila ditemukan, maka saya bersedia menerima akibat berupa sanksi akademis dan sanksi lain yang diberikan oleh pihak yang berwenang dan pihak universitas, sesuai dengan ketentuan peraturan dan perundangan-undangan yang berlaku.

Surabaya, Februari 2025

Yang membuat pernyataan



HERMANSYAH  
NIM : 12123007

## **MOTTO**

*HUKUM BUKAN HANYA TENTANG ATURAN, TETAPI JUGA TENTANG  
KEADILAN YANG DIJALANKAN DENGAN PENUH TANGGUNG JAWAB*



## ABSTRAK

### TANGGUNG JAWAB HUKUM BAGI KEPALA DESA ATAS TINDAKAN MALADMINISTRASI DALAM PENGELOLAAN KEUANGAN DESA

Pengelolaan keuangan desa yang baik memiliki peran penting dalam mencapai tujuan peningkatan kesejahteraan masyarakat desa. Namun, dalam praktiknya, sering terjadi tindakan maladministrasi yang dilakukan oleh kepala desa. Penelitian ini bertujuan untuk menganalisis kewenangan kepala desa dalam pengelolaan keuangan desa serta mengkaji unsur-unsur maladministrasi yang dapat terjadi dalam proses tersebut. Penelitian ini menggunakan metode hukum normatif dengan pendekatan perundang-undangan dan konseptual. Hasil penelitian menunjukkan bahwa dalam pengelolaan keuangan desa, kepala desa berperan sebagai Pemegang Kekuasaan Pengelolaan Keuangan Desa (PKPKD) dengan kewenangan atribusi yang mencakup perencanaan, pelaksanaan, pelaporan, dan pertanggungjawaban. Dalam menjalankan kewenangan tersebut, kepala desa wajib berpedoman pada asas legalitas dan prinsip tata kelola pemerintahan yang baik. Unsur maladministrasi dalam pengelolaan keuangan desa dapat mencakup penyalahgunaan wewenang, pelanggaran prosedur, kelalaian, dan ketidaktransparanan. Jika tindakan tersebut memenuhi unsur perbuatan melawan hukum, menguntungkan diri sendiri atau pihak lain, serta menyebabkan kerugian negara, maka maladministrasi dapat berkembang menjadi tindak pidana korupsi. Dari aspek pertanggungjawaban hukum, tindakan maladministrasi yang dilakukan oleh kepala desa dalam pengelolaan keuangan desa merupakan tanggung jawab pribadi. Oleh karena itu, penelitian ini merekomendasikan penguatan regulasi, peningkatan kapasitas kepala desa melalui pelatihan rutin, serta pelibatan masyarakat dalam pengelolaan dan pengawasan keuangan desa guna mencegah tindakan maladministrasi.

**Kata Kunci:** Kepala Desa, Maladministrasi, Pengelolaan Keuangan Desa, Tindak Pidana Korupsi.

## ABSTRACT

### LEGAL RESPONSIBILITY OF VILLAGE HEADS FOR MALADMINISTRATION IN VILLAGE FINANCIAL MANAGEMENT

Proper village financial management plays a crucial role in improving the welfare of village communities. However, in practice, instances of maladministration committed by village heads frequently occur. This study aims to analyze the authority of village heads in managing village finances and to examine the elements of maladministration that may arise in the process. Employing a normative legal method with a statutory and conceptual approach, the findings indicate that the village head functions as the Holder of Village Financial Management Authority (Pemegang Kekuasaan Pengelolaan Keuangan Desa, PKPKD), possessing attributional authority that encompasses planning, implementation, reporting, and accountability. In exercising this authority, the village head is required to adhere to the principle of legality and good governance practices. Elements of maladministration in village financial management may include abuse of authority, procedural violations, negligence, and lack of transparency. If these actions fulfill the criteria of unlawful conduct, provide benefits to oneself or others, and result in state financial losses, maladministration can escalate into acts of corruption. From a legal accountability perspective, maladministration committed by a village head in managing village finances constitutes personal liability. Therefore, this study recommends strengthening regulations, enhancing the capacity of village heads through regular training, and involving the community in the management and oversight of village finances to prevent maladministration.

**Keywords:** Village Head, Maladministration, Village Financial Management, Corruption.

## KATA PENGANTAR

Puji dan syukur penulis panjatkan ke hadirat Allah SWT atas limpahan rahmat, karunia, dan hidayah-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan tesis ini dengan judul "**Tanggung Jawab Hukum Bagi Kepala Desa atas Tindakan Maladministrasi dalam Pengelolaan Keuangan Desa**" sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar **Magister Ilmu Hukum** pada Program Studi Magister Ilmu Hukum, Fakultas Hukum, Universitas Narotama Surabaya.

Penulis menyampaikan penghargaan dan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada **Dr. Tahegga Primananda Alfath, S.H., M.H.**, selaku dosen pembimbing yang telah memberikan bimbingan, arahan, dan motivasi dengan penuh kesabaran dan dedikasi selama proses penulisan tesis ini. Bimbingan beliau sangat membantu dalam menyusun, menganalisis, dan menyelesaikan setiap bagian dari penelitian ini dengan baik.

Selain itu, penulis juga ingin menyampaikan terima kasih kepada:

1. **Bapak Assoc. Prof. Arasy Alimudin, SE., MM.**, selaku Rektor Universitas Narotama Surabaya, yang telah memberikan kesempatan kepada saya untuk menjadi bagian dari civitas akademika Universitas Narotama Surabaya.
2. **Bapak Dr. Moch Sholeh, S.H., M.H.**, selaku Wakil Rektor I Universitas Narotama dan juga sekaligus selaku dosen yang telah memberikan bantuan dalam pemilihan judul tesis ini.

3. **Bapak Dr. Rusdianto Sesung, S.H., M.H.**, selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Narotama Surabaya yang telah memberikan masukan dan arahan dalam menyelesaikan penyusunan tesis ini.
4. **Bapak Dr. Mitakhul Huda, S.H., M.H.**, selaku Ketua Program Studi Magister Ilmu Hukum yang telah memberikan dukungan akademik dan administrasi.
5. Seluruh dosen dan staf pengajar Fakultas Hukum Universitas Narotama Surabaya atas ilmu dan pengalaman berharga yang diberikan selama masa studi.
6. **Ibu Koes Sandy** serta jajaran tata usaha lainnya pada Fakultas Hukum yang telah membantu saya dalam menyelesaikan administrasi pendidikan pada Program Studi Magister Hukum di Universitas Narotama Surabaya.
7. **Mimi Nurika Wiyana, S.Pt., M.Vet.**, istri saya tercinta, yang telah memberikan doa, dukungan moral, dan semangat tanpa henti selama proses penulisan tesis ini.
8. Keluarga besar saya, khususnya kedua orang tua, yang senantiasa memberikan doa dan motivasi tanpa henti.
9. Rekan-rekan Angkatan LIV (ke-Lima Puluh Empat) Program Studi Magister Ilmu Hukum, Fakultas Hukum, Universitas Narotama Surabaya yang telah memberikan dukungan, diskusi, dan motivasi selama penulisan tesis ini.

Penulis menyadari bahwa dalam penyusunan tesis ini masih terdapat kekurangan, baik dari segi isi maupun penyajiannya. Oleh karena itu, kritik dan saran yang membangun dari para pembaca sangat penulis harapkan demi perbaikan di masa mendatang. Semoga tesis ini dapat memberikan manfaat dan kontribusi

positif, baik dalam pengembangan ilmu hukum maupun praktik pengelolaan keuangan desa di Indonesia.

Akhirnya, dengan segala kerendahan hati, penulis memohon semoga upaya ini mendapat ridha dari Allah SWT dan dapat bermanfaat bagi semua pihak yang membutuhkannya.

Surabaya, Februari 2025  
Penulis



## DAFTAR ISI

|                                                                                                                          |           |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------|
| Halaman Judul .....                                                                                                      | i         |
| Lembar Pengesahan Pembimbing dan Kaprodi .....                                                                           | iii       |
| Surat Pernyataan .....                                                                                                   | iv        |
| Abstrak .....                                                                                                            | vi        |
| Kata Pengantar.....                                                                                                      | viii      |
| Daftar Isi .....                                                                                                         | xi        |
| <b>BAB I PENDAHULUAN .....</b>                                                                                           | <b>1</b>  |
| 1.1. Latar Belakang Masalah .....                                                                                        | 1         |
| 1.2. Rumusan Masalah .....                                                                                               | 6         |
| 1.3. Tujuan Penelitian.....                                                                                              | 7         |
| 1.4. Manfaat Penelitian.....                                                                                             | 7         |
| 1.5. Tinjauan Pustaka .....                                                                                              | 7         |
| 1.6. Orisinalitas Penelitian.....                                                                                        | 17        |
| 1.7. Metode Penelitian.....                                                                                              | 19        |
| 1.8. Sistematika Penulisan .....                                                                                         | 24        |
| <b>BAB II KEWENANGAN KEPALA DESA DALAM PENGELOLAAN KEUANGAN DESA .....</b>                                               | <b>26</b> |
| 2.1. Gambaran Umum tentang Keuangan Desa .....                                                                           | 26        |
| 2.2. Landasan Hukum Kewenangan Kepala Desa.....                                                                          | 37        |
| 2.3. Tahapan Pengelolaan Keuangan Desa oleh Kepala Desa .....                                                            | 42        |
| 2.4. Perspektif Hukum Administrasi Negara dalam Kewenangan Kepala Desa .....                                             | 47        |
| 2.5 Analisis Tindakan Kepala Desa dalam Pengelolaan Keuangan Desa berdasarkan Perspektif Tindakan Hukum Pemerintah ..... | 55        |
| <b>BAB III UNSUR PERBUATAN MALADMINISTRASI DALAM PENGELOLAAN KEUANGAN DESA YANG DILAKUKAN OLEH KEPALA DESA .....</b>     | <b>67</b> |
| 3.1 Penerapan Konsep Maladministrasi dalam Pengelolaan Keuangan Desa .....                                               | 67        |
| 3.2 Unsur-unsur Maladministrasi dalam Pengelolaan Keuangan Desa.....                                                     | 77        |
| 3.3. Analisis Yuridis: Maladministrasi yang Memenuhi Unsur Tindak Pidana Korupsi .....                                   | 80        |

|                                                                                 |            |
|---------------------------------------------------------------------------------|------------|
| 3.4. Studi Kasus Maladministrasi yang Berujung pada Tindak Pidana Korupsi ..... | 92         |
| 3.5. Pertanggungjawaban hukum Kepala Desa atas Tindakan Maladministrasi .....   | 97         |
| <b>BAB IV PENUTUP.....</b>                                                      | <b>104</b> |
| 4.1 Simpulan .....                                                              | 104        |
| 4.2. Saran .....                                                                | 105        |
| <b>DAFTAR PUSTAKA.....</b>                                                      | <b>107</b> |

