

**TANGGUNG JAWAB HUKUM PENYELENGGARAAN PROGRAM
MAKAN BERGIZI GRATIS DI INDONESIA**

SKRIPSI



Disusun Oleh:

FRANSISCA AGUSTINA
NIM 02124045

**FAKULTAS HUKUM
PRODI ILMU HUKUM
UNIVERSITAS NAROTAMA
2025**

SKRIPSI

**Tanggung Jawab Hukum Penyelenggaraan Program Makan Bergizi Gratis
di Indonesia**

**Diajukan Untuk Memperoleh Gelar Sarjana Hukum
Program Studi Ilmu Hukum
Fakultas Hukum
Universitas Narotama Surabaya**



**PROGRAM STUDI ILMU HUKUM
FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS NAROTAMA
SURABAYA**

2025

LEMBAR PENGESAHAN


Telah dipertahankan di depan sidang Tim Penguji Skripsi Fakultas Hukum Universitas Narotama Surabaya dan dinyatakan telah disetujui serta diterima dengan baik untuk memenuhi syarat guna memperoleh gelar sarjana hukum pada tanggal 4 Februari 2026

TIM PENGUJI SKRIPSI


Ketua : **Dr. TANUDJAJA S.H., C.N., M.H., M.Kn**


.....

Sekretaris : **EVI RETNO WULAN S.H., M.Hum.**


.....

Anggota : **BAMBANG ARWANTO S.H., M.H**


.....

SKRIPSI

PADA TANGGAL : 4 Februari 2026



Ketua : Dr. TANUDJAJA S.H., C.N., M.H., M.Kn

Sekretaris : EVI RETNO WULAN S.H., M.Hum.

Anggota : BAMBANG ARWANTO S.H., M.H.

LEMBAR PENGESAHAN
SKRIPSI INI TELAH DISETUJUI
PADA TANGGAL 29 JANUARI 2026
UNTUK DISIDANGKAN
PADA TANGGAL 4 FEBRUARI 2026

Oleh Dosen Pembimbing :



Evi Retno Wulan, S.H., M.Hum.

Mengetahui,

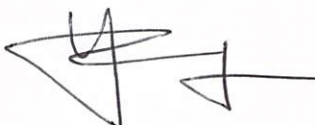
Ketua Program Studi Ilmu Hukum
Universitas Narotama



Bambang Arwanto, S.H., M.H.

LEMBAR PERSETUJUAN
SURABAYA 29 JANUARI 2026
DISETUJUI DAN DITERIMA BAIK

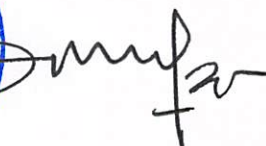
Oleh Dosen Pembimbing :



Evi Retno Wulan, S.H., M.Hum.



Mengetahui,
Ketua Program Studi Ilmu Hukum
Universitas Narotama



Bambang Arwanto, S.H., M.H.

LEMBAR PENGESAHAN

Skripsi ini telah Direvisi

Pada tanggal 29 Januari 2026

Oleh Dosen Pembimbing :



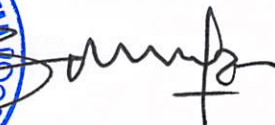
Evi Retno Wulan, S.H., M.Hum.



Mengetahui,

Ketua Program Studi Ilmu Hukum

Universitas Narotama



Bambang Arwanto, S.H., M.H.

SURAT PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI

Bersama ini saya menyatakan bahwa Skripsi ini bukan merupakan karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar Sarjana di suatu perguruan tinggi, dan sepanjang pengetahuan saya juga tidak terdapat karya/pendapat yang pernah ditulis oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis diacu dalam masalah naskah ini dan disebutkan dalam daftar pustaka.

Apabila ditemukan, maka saya bersedia menerima akibat berupa sanksi akademis dan sanksi lain yang diberikan oleh pihak yang berwenang dan pihak universitas, sesuai dengan ketentuan peraturan dan perundangan-undangan yang berlaku.



Surabaya, 12 Februari 2026

Yang membuat pernyataan



FRANSISCA AGUSTINA

NIM: 02124045

ABSTRAK

Hak atas pangan yang aman dan bergizi merupakan hak dasar bagi setiap individu, terutama anak-anak yang sedang berada dalam fase pertumbuhan. Hak ini telah diakui secara internasional dalam Konvensi PBB tentang Hak Anak (CRC) dan dijamin oleh UUD NRI 1945. Untuk mewujudkan hak tersebut, salah satu langkah yang diambil oleh pemerintah Indonesia adalah dengan meluncurkan Program Makan Bergizi Gratis, yang bertujuan untuk menyediakan makanan bergizi bagi anak-anak di sekolah dasar dan menengah. Program ini dimaksudkan untuk meningkatkan kualitas kesehatan dan prestasi belajar anak-anak. Meskipun program ini memiliki tujuan yang baik, pelaksanaannya tidak terlepas dari berbagai permasalahan, khususnya terkait dengan pengawasan pangan yang berujung pada insiden keracunan makanan massal yang menimpa sejumlah peserta program. Penelitian ini bertujuan untuk menganalisis urgensi pelaksanaan Program Makan Bergizi Gratis serta mengeksplorasi tanggung jawab hukum penyelenggara program dalam menghadapi kerugian yang ditimbulkan oleh kejadian-kejadian tersebut. Penelitian ini menggunakan pendekatan penelitian hukum normatif dengan pendekatan Peraturan Perundang-Undangan dan pendekatan konsep.

Kata Kunci: Tanggung jawab hukum, Pemerintah, Program Makan Bergizi Gratis.

ABSTRACT

The right to safe and nutritious food is a fundamental right for every individual, especially children who are in their growth phase. This right has been recognized internationally in the UN Convention on the Rights of the Child (CRC) and is guaranteed by the 1945 Constitution of the Republic of Indonesia. To realize this right, one of the steps taken by the Indonesian government is to launch the Free Nutritious Meals Program, which aims to provide nutritious meals for children in elementary and middle schools. This program is intended to improve children's health and academic performance. Although this program has good intentions, its implementation is not without problems, particularly those related to food supervision, which has led to incidents of mass food poisoning affecting a number of program participants. This study aims to analyze the urgency of implementing the Free Nutritious Meals Program and explore the legal responsibility of program organizers in dealing with the losses caused by these incidents. This study uses a normative legal research approach with a regulatory and conceptual approach.

Keywords: *Legal responsibility, Government, Free Nutritious Meals Program.*

KATA PENGANTAR

Puji syukur saya panjatkan kepada Tuhan Yang Maha Esa, karena berkat rahmat-Nya saya dapat menyelesaikan skripsi ini dengan Judul Tanggung Jawab Hukum Penyelenggaraan Program Makan Bergizi Gratis di Indonesia. Skripsi ini merupakan salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana di Program Studi Ilmu Hukum di Universitas Narotama.

Saya menyadari bahwa dalam penyusunan skripsi ini, saya banyak mendapatkan bantuan dari berbagai pihak. Oleh karena itu, saya ingin mengucapkan terima kasih kepada:

1. Bambang Arwanto, SH., MH. selaku pembimbing skripsi, yang telah memberikan bimbingan, arahan, dan dukungan selama penyusunan skripsi ini.
2. Evi Retno Wulan, SH., M. Hum. selaku Dosen Pembimbing.
3. Keluarga dan teman-teman yang selalu memberikan dukungan dalam menyusun skripsi ini.

Akhir kata, saya berharap skripsi ini dapat memberikan manfaat bagi perkembangan ilmu pengetahuan dan menjadi referensi bagi pihak yang membutuhkan. Saya juga menyadari bahwa skripsi ini masih jauh dari kesempurnaan, sehingga kritik dan saran yang membangun sangat saya harapkan.

Surabaya, 30 Maret 2026

Fransisca Agustina

NIM 02124045

DAFTAR ISI

| | |
|---|------------|
| ABSTRAK | i |
| ABSTRACT | ii |
| DAFTAR ISI..... | iii |
| BAB I..... | 1 |
| 1.1 Latar Belakang | 1 |
| 1.2 Rumusan Masalah | 10 |
| 1.3 Tujuan Penelitian..... | 10 |
| 1.4 Manfaat Penelitian..... | 10 |
| 1.5 Orisinalitas Penelitian..... | 11 |
| 1.6 Tinjauan Pustaka | 13 |
| 1.7 Metode Penelitian..... | 32 |
| 1.8 Sistematika Penulisan | 33 |
| BAB II PEMBAHASAN..... | 34 |
| RATIO LEGIS PENGATURAN PROGRAM MAKAN BERGIZI GRATIS | 34 |
| 2.1 Landasan Filosofis Program Makan Bergizi Gratis..... | 34 |
| 2.2 Landasan Sosiologis Program Makan Bergizi Gratis..... | 44 |
| 2.3 Landasan Yuridis Program Makan Bergizi Gratis | 51 |
| BAB III PEMBAHASAN | 59 |
| TANGGUNG JAWAB HUKUM PENYELNGGARA PROGRAM MAKAN BERGIZI GRATIS YANG MERUGIKAN MASYARAKAT..... | 59 |
| 3.1 Kewenangan Penyelenggaraan Makan Bergizi Gratis | 59 |
| 3.2 Tanggungjawab Hukum Penyelenggaraan Makan Bergizi Gratis | 66 |
| 3.3 Upaya Hukum Pihak Yang Dirugikan Akibat Pelaksanaan Makan Bergizi Gratis Yang Merugikan Masyarakat | 73 |
| BAB IV | 80 |
| 4.1 KESIMPULAN | 80 |
| 4.2 SARAN | 81 |
| DAFTAR PUSTAKA | 82 |